

东方昆仑公益之光

2018-4-30

- 本期汇编：上海所编辑部
- 顾问：朱征夫（广州总所）

目录

一、【两会回顾】	3
（一）朱征夫：新时代律师的参政议政.....	3
（二）朱征夫建议修改《国籍法》：取得外国国籍不等于不爱国.....	5
（三）雷军：建议设立中国制造品牌大使，助力民营企业品牌国际化.....	5
（四）全国人大代表朱列玉：建议将虐待动物罪写入刑法.....	6
二、【公益前沿】	7
（一）2018 法律服务产业“十大感动公益故事”出炉.....	7
（二）上海：今年新建 400 个“爱心妈咪小屋”	7
（三）国家工商总局升级 12315 平台：可用支付宝一键投诉.....	7
三、【绿色家园不是梦】	8
中国全面禁止进口“洋垃圾”后产生的连锁反应和启示.....	8
（一）如果中国不再进口洋垃圾，英美各国会怎么样？	8
（二）一些国家一边高呼环保清洁，一边却产生着全世界绝大多数的垃圾。 ...	9
（三）中国为什么要进口洋垃圾？	10
（四）同样是进口垃圾，为什么别人家的垃圾竟是宝？	10
（五）中国该如何摆脱洋垃圾的窘境？	11
四、【本期人物】	11
上海侠女张玉霞律师	
“侠女不是超级英雄，更不是救世主，侠义是一种勇气是一种精神。”	
（一）人物简介.....	11
（二）公益故事：救助被性侵孩子，不仅仅是法律援助.....	12
（三）人物演讲：我心中的侠女梦（节选）	15
（四）媒体报道：她为法律援助事业付出艰辛.....	16



两会回顾

一、朱征夫：新时代律师的参政议政

2018年3月3日 摘自：东方昆仑律师事务所官网

http://www.kunlunlaw.com/zxxx/info_38.aspx?itemid=3598

我(编者注：全国政协委员、东方昆仑律师事务所主任)是从2003年开始担任广东省政协委员，2006年开始担任广东省政协常委，2008年换届时我同时担任广东省政协常委和全国政协委员，2013年换届继续担任全国政协委员，这次换届获得连任。

我国的人大政协制度，是选举民主与协商民主的结合，既由多数人主导，又能反映少数人的利益，避免赢者通吃。有话好好说，有事多商量，具有浓厚中国特色。

我认为律师群体对参政议政应当负有特殊的责任，主要理由是：

(一) 律师职业的公共性

律师法规定律师的职业使命是维护当事人的合法权益、维护法律的正确实施、维护社会的公平正义。实际上这之间是相通的。从律师到人大代表、政协委员的身份转变，是从服务特定的当事人到服务不特定当事人的转变，是从服务当事人利益到服务公共利益的转变，是从服务人到服务社会和服务国家的转变。这种转变能够实现，就在于维护当事人合法权益与维护公共利益的内在一致性。

(二) 对公权力的警惕性

从历史上看，公权力的缺位或者滥用，可能给人类带来重大灾难，所以如何规范公权力的行使，是人类政治和法律领域的永久话题。律师这个职业，既是一个维护当事人的权利和自由的制度安排，也是一个对公权力挑错纠错的制度安排，在法律容许范围内的挑错纠错对公权力的进行监督，与参政议政和民主监督有共同的逻辑基础。

(三) 律师职业的专业性

由于严格的专业训练和较高的职业门槛，律师在解决纠纷，化解矛盾，完善制度，监督制度履行等方面有其他行业无法取代的专业思考和专业判断。律师参政议政，最重要的支点就是发挥专业优势。以我的提案为例，从2003年开始担任政协委员以来，我一共提了63件提案和建议：

比如2003年提出的关于废除劳动教养制度的提案，是从立法法第八条第五款，限制公民人身自由必须制定法律这一规定来谈的。1957年全国人大常委会批准的、国务院提交的《关于劳动教养问题的决定》，以及1982年国务院转发的公安部制定的《劳动教养制度试行办法》，都授权公安机关通过劳动教养方式

限制公民的人身自由，但它们都不属于立法法规定的法律的范畴，因此不符合立法法的要求。

2009 年我提出了恶意欠薪入刑的提案，是因为 2008 年发生金融危机，珠三角的情况比较严重，很多老板跑路，留下工人不管，把钱都带走了，工人们没有办法，就去堵路，堵政府大门。当时和广东省政法委的同志一起搞调研，大家感觉到盗窃诈骗都是侵犯财产权，达到一定数额都要当做犯罪处理，恶意欠薪涉及面更广，通常数额更大，性质更严重，不作为犯罪处理不合理。于是我就抱着试一试的态度提出来。两年后，2011 年 2 月 25 日，全国人大常委会通过了《刑法修正案八》，专门设立了拒不支付劳动报酬罪。

2010 年我对房地产税的试点提出质疑，也是从法律的角度来谈的。一是立法法第八条第六款规定征收公民财产必须制定法律，而发改委关于在重庆上海试点房产税的批复不是法律，必须通过人大立法；二是我们在 80 年代有一个房地产税征收条例，是针对营业性房产的，不是针对住宅的，现在继续有效，上位法没有理顺；三是法理上的问题，房产税是物业税的一种，通常是针对物业所有权来的，可我们的业主对住宅用地并不享有所有权。这些质疑后来引起很大的争论，13 年的十八大三中全会，决定将房地产税纳入立法程序。

2016 年我提出的防止冤案的系列提案，是基于对近些年曝光的重大冤案的原因分析，也结合了我自己的律师团队办案过程中的所见所闻，所思所想。《当事人电视认罪要慎重》的提案是为了避免有罪推定，舆论审判；《侦查机关不宜在案件判决前搞立功受奖》的提案是反对以侦查为中心；《提高言辞证据的采信标准》的提案是针对刑事诉讼程序中过分依赖当事人口供和证人证言、不重视客观证据的沉痾顽疾；《少安排法官开会》的提案是反对地方党政部门召集法院开案件协调会、论证会，以协调、论证之名，行干涉法院独立裁判之实，等等。

担任第十二届全国政协委员期间，我还提出了《建立外国法和国际法国家数据库的提案》，是因为参加全国政协社法委组织的关于中国企业“走出去”的研讨会。会议上我了解到，走出去的中国企业因不了解当地法律和相关的国际法吃了很多亏。有 23.7% 受访对象遭到行政处罚，7.9% 的受访对象还涉及刑事诉讼程序。我国企业 16% 的对外投资，直接或间接因为法律原因导致受损或被迫停止。因此，了解和研究当地国的法律以及相关国家之间的国际条约十分必要。建立权威的外国法和国际法国家数据库正是为了适应这一需要。该提案获得了第十二届全国政协优秀提案奖。

总之，只有发挥专业优势，结合自己的工作实践参政议政才更有底气，更有效的运用话语权。既充分展现专业话题的公共性，又为公共话题贡献自己的专业智慧。

经过 15 年参政议政，我的体会是：

要把握底线。参政议政不是什么主题都可以选，什么话都可以说。我认为宪

法的基本原则，比如说党的领导，人民当家作主，依法治国三者的高度统一，还有民族平等、国家统一等基本原则，都应当坚定不移地得到遵守。

要认识大局。中国的崛起势不可挡，中华民族的伟大复兴势不可挡。改革开放 40 年我们走过了西方国家几百年时间走过的道路，取得的成就举世瞩目。我们没有发动侵略战争，没有搞殖民主义，这是人类发展史上的奇迹。但中国是非英语国家、非西方国家、非白人国家，我们与几百年主导世界秩序和国际话语权的国家有不同历史和价值观，意味着我们的发展会使很多人不适应、不舒服，甚至遭遇到很多国家的围堵，这要求我们必须有清醒地头脑，既要有充分的自信又不能自我膨胀，既要敞开胸怀学习其他国家的优点，又要坚决抵制别的国家从他们利益的角度对我们指手划脚。像我们探索自己的经济道路一样，我们要坚定不移的、独立自主探索自己的民主政治道路和法治道路。

要勇于担当。有些意见和建议只要有利于维护发展成果，有利于健全民主政治，有利于社会进步，有法律依据和法理依据又能自圆其说的，该提的就要敢于提，积极履职、勇于担当才能不辜负党和人民对我们的期盼。

二、朱征夫建议修改《国籍法》：取得外国国籍不等于不爱国

2018 年 3 月 4 日 摘自：东方头条网

<http://mini.eastday.com/a/180304191521530.html>

3 月 4 日消息，全国政协委员、中华全国律师协会副会长朱征夫今年提出建议，修改《国籍法》第九条，**如果中国公民取得外国国籍之后，不主动申请放弃中国国籍，则中国只承认该公民中国国籍，对其外国国籍不予承认。**

《国籍法》第九条规定，定居外国的中国公民，自愿加入或取得外国国籍的，即自动丧失中国国籍。“不能把取得外国国籍和不爱国划等号，很多中国人取得外国国籍，并非对祖国没有感情，可能是工作需要或者其他原因。”朱征夫告诉北青报记者，这条法律制定的时候，我们的国家实力还比较弱，现在情况不一样了，世界范围内特别是西方发达国家都在争夺人才和资源，**国籍已经成为了争夺人才资源的重要手段，自动丧失国籍，把人才让给别家，这并不符合国家的长远利益。**此外，修改这条规定，也可以使国家可以保留对公民在司法、税收上面的管辖权。

三、雷军：建议设立中国制造品牌大使，助力民营企业品牌国际化

2018 年 3 月 4 日 摘自：澎湃新闻

<http://money.163.com/18/0304/19/DC32AQM1002580S6.html>

3 月 4 日，今年“两会”，全国人大代表、小米公司董事长兼 CEO 雷军公布了两份建议：议题包括“一带一路”、中国制造出海、发展中国设计产业等。

雷军认为，“走出去”的过程中，民营企业也面临着对海外业务缺乏经验、对当地法律法规以及文化缺乏了解等诸多困境。这种情况下，在原有驻外使领馆重点支持的同时，建议由商务部牵头成立“一带一路”服务中心，并以此为基石建立起综合服务平台，助力驻在国的民营企业进行业务拓展合作。

在投资项目、经营业务的开拓之外，民营企业“出海”还要跨过品牌国际化、运营本地化的门槛。雷军建议国家建立相关机制，集中精力提升“中国制造”的全球品牌声誉和影响力，为民营企业快速跨过“全球品牌关”提供指导和帮助。比如除了往海外派驻外交官员，可以在“一带一路”国家设立“中国制造品牌大使”，让当地甚至国际上具有知名度的有识之士担当，以文化交流乃至市场活动的方式推介“中国制造”产品。

关于大力发展中国设计产业、全面提升中国设计水平，雷军建议：成立国家级设计促进机构，优先发展工业设计；在制造业发达城市成立专业设计园区，创造设计业与制造业良好交流大环境；大力加强设计人才引进与培养，促进产学研一体化发展；为对设计投入巨大、带动效果明显、成绩优秀的企业提供政策优惠和奖励；升级现有国家级设计奖，抢占设计业话语权的制高点。

四、全国人大代表朱列玉：建议将虐待动物罪写入刑法

2018年2月26日 摘自：新浪新闻

<http://news.sina.com.cn/c/2018-02-26/doc-ifyrvaxf1051869.shtml>

全国人大代表、广东国鼎律师事务所主任朱列玉今年再次关注虐待动物事件。2月26日，记者从朱列玉处获悉，他拟在今年的两会上提交一份关于将虐待动物罪写入刑法的议案。（编者注：在今年两会期间已提交提案。）

近年来，虐待动物事件频发。2017年1月，云南省丽江市一女子购买一只英短猫，回家后又称养不起，要求店主退款被拒后将猫剥皮。2017年2月，四川宜宾市两名中学生，将一只流浪狗从约2米高的阶梯上用力摔下，随后将鞭炮塞进已经奄奄一息的小狗的嘴巴和耳朵里炸，两人还手持木棍对着小狗一顿乱打。2017年11月，辽宁大连华南晶品枫林小区南院内，三只即将送养的小猫被残忍地开膛破肚。但是对于这种恶行，除了社会谴责之外，并无其他有效解决方案。

朱列玉表示，由于我国刑法中并未将虐待动物的行为列为刑事犯罪，社会出现的严重伤害动物的行为无法在法律上得到有效制止，善良守法民众对此纵然愤怒、恐慌、心灵痛苦，却也莫奈其何。“建议尽快将虐待动物罪写入刑法，引导人心向善，建设社会主义精神文明与生态文明，营造全社会崇德向善的和谐氛围。”朱列玉说，“虐待动物违背公序良俗、损害群众利益，立法防止虐待动物是反暴力立法体系的必要组成部分，虐待动物罪入刑，有利于提升社会治理水平。”



一、2018 法律服务产业“十大感动公益故事”出炉

2018 年 3 月 13 日 摘自：智善法律新媒体

<http://www.yxtvg.com/toutiao/5066833/20180313A0T6NL00.html>

3 月 11 日,上海交通大学凯原法学院东方会堂里,由上海交通大学凯原法学院与律新社共同主办的“2018 第二届公益法律服务高峰论坛暨法律服务产业十大感动公益故事颁奖仪式”举行,来自全国的重量级嘉宾、国内主流媒体及数百位法律服务产业代表一起见证了“十大感动公益故事”的出炉。

启动网络投票后,在为期五天的投票期内高达 180 多万访问量、30 多万张选票。结合网络投票以及专家评审,评选出“2017 法律服务产业十大感动公益故事”,包括推动残疾人权利保障的视障律师金希、倾力保护未成年人的女律师张玉霞、为民工维权的留德法学博士宗绪志、成立了中华遗嘱库的陈凯、农民工权益的忠实捍卫者时福茂、把为残疾人提供法律服务作为神圣而永不误工作的郑祺、推动十四年冤案平反的毛立新、“法治公益”倡导者张凌霄、主持全国首例生态环境磋商案的陈小平、为日喀则市群众增收或地方减损过亿元的王忠线。可以说,本次论坛发布的不仅仅是十个感动公益故事,更是万千法律人做公益的缩影。

另外,组委会特别设立了“公益组织奖”、“公益善行奖”、“公益爱心奖”,包括君合、金杜、中伦、大成、协力、海华永泰、汇业、盈科、博和等律师事务所、上海青年律师志愿者大队未成年人权益保护分队、上海青年律师志愿者大队普陀分队等单位以及个人荣获奖项。

二、上海：今年新建 400 个“爱心妈咪小屋”

2018 年 3 月 9 日 摘自：新华网、中华全国总工会

http://sh.xinhuanet.com/2018-03/09/c_137026438.htm

<http://www.acftu.org/template/10041/file.jsp?cid=1109&aid=94899>

只需几平方米空间,再配以简单的必备设施,便能为备孕期、怀孕期和哺乳期的女性提供一个私密、干净、舒适、安全的专属空间。“二胎时代”到来,女性职工的权益如何更好维护?上海市总工会正在积极探索女性柔性就业制度,在医养照护行业、家政服务业等女职工集中的行业探索研究发布行业性市场服务通用价格,今年将新建“爱心妈咪小屋”400 个。自 2013 年 6 月,上海市总工会启动“爱心妈咪小屋”建设行动以来,截至 2017 年 7 月底,全市已设立小屋 2126 家。

三、国家工商总局升级 12315 平台：可用支付宝一键投诉

2018 年 3 月 16 日 摘自：北京日报

http://bjrb.bjd.com.cn/html/2018-03/16/content_230442.htm

随着全国 12315 互联网平台在 3 月 15 日升级完成，引入了阿里巴巴、高德地图等 5 家科技企业的技术，消费者不仅可以 24 小时进行投诉举报，还有望在线完成纠纷解决。这次 12315 平台升级，除了官方网站和 APP，12315 的官方小程序还首度登录支付宝，消费者也可以通过支付宝 APP，点点手机就能维权。

消费者打开支付宝后，进入“城市服务”或在首页搜索“12315”就可以打开国家工商总局官方的 12315 小程序，点击“我要投诉”或者“我要举报”，然后输入要投诉举报的公司名称，最后提交要投诉举报的信息就能完成。如果消费者不知道企业的注册名称，还可以通过在电子地图上点击选择的方式，由系统自动确定企业，匹配管辖机关。



绿色家园不是梦

中国全面禁止进口“洋垃圾”后产生的连锁反应和启示

——“用不到 6 个月的时间，来改变我们 20 年的垃圾处理体系。” 英美垃圾回收商。

2018 年 4 月 5 日 摘自：微信公众号——加拿大中文报、凤凰资讯

<https://mp.weixin.qq.com/s/81OAJegYOM1dmthJUH7EZQ>

http://news.ifeng.com/a/20171212/54090681_0.shtml

2018 年 3 月 5 日的十三届全国人民代表大会第一次会议上，李克强总理在《2018 年政府工作报告》再次明确提出了，推进污染防治取得更大成效。严禁“洋垃圾”入境，环保督查继续重拳出击，高压态势治理环境污染；禁止洋垃圾入境，空前加强固体废物进口管理。

中国严禁“洋垃圾”入境，让西方国家感到不安的是，中国腾出来的这个缺口，其他任何一个国家和地区都无法填补。

中国进口的洋垃圾一度占到世界垃圾出口量的一半。2017 年 7 月，中国政府宣布自 2017 年年底起，中国将不再进口包括废弃塑胶、纸类、钒渣、纺织品等 24 类外来垃圾，并严格限制其他进口废料的污染量。目前这个禁令的效应逐渐在美国、英国的回收产业、居民生活、垃圾处理上产生反应。

全面禁令在 2018 年 1 月 1 日正式实行，用英美垃圾回收商的话来说，就是“用不到 6 个月的时间，来改变我们 20 年的垃圾处理体系。”

一、如果中国不再进口洋垃圾，英美国会怎么样？

美国：美国全世界垃圾产生量最大的国家之一，每年有三分之一的垃圾被美国回收商卖到国外，这其中有一半都出口到了中国。

波特兰地区的 Palshikar 夫妇很很多当地居民一样，是坚定的环保主义者，他们忠实地执行着垃圾分类回收，循环利用雨水、把厨余垃圾、塑料、纸张等不同垃圾都仔细分拣好，送上他们的电动汽车送往当地的回收站。但最近几次他们前往常去的垃圾回收站时，却被告知“不回收塑料了，你们应该把它当垃圾扔了。”

中国的新禁令出台后，美国多地已经开始陆陆续续将一些塑料制品排除在回收行列之外。如果放在以前，它们都会被装上货轮，千里迢迢运往中国进行处理。因为中国的禁令，美国的塑料垃圾失去了一个最大的出口国，成堆的塑料垃圾和其他垃圾开始逐步“占领”了各地垃圾回收站的大门、停车场... ..

回收站的工作人员对此感到绝望：“它们（垃圾）就这样如同潮水一般，不停地来，我们这里都快被垃圾淹没了。”俄勒冈州已经有多家垃圾回收站提出申请，将这些回收垃圾都进行填埋处理，要不然迟早有一天会“爆仓”。这些垃圾本来按照美国标准，就是“毫无价值的垃圾，只能拿来扔了。”

英国：英国每年 55% 的塑料垃圾都出口到了中国，2012 年起英国向中国出口了 270 万吨塑料垃圾。如今中国禁止进口后，英国人将面临最棘手的问题：如何应对即将到来的“垃圾大潮”。

和美国一样，英国垃圾出口受阻后将直接对本国造成危机，因为英国本土对处理这些东西力不从心。英国出口到中国的，几乎都是低级塑料垃圾，如今这些塑料垃圾将被留在英国。”他们和那些坚持环保理念的美国人一样，只是不知道自己实现清洁环保的代价之一是让其他国家的人们受到了毒害。

新西兰：据新西兰环境部称，受中国新政策影响，新西兰的某些垃圾将无法再出口到中国。2016 年，这些出口到中国的垃圾总值为 2100 万纽币，其中包括废弃塑料（820 万纽币）、未分类的纸类（960 万纽币）、钢渣（300 万纽币）以及少部分废弃纺织品（2 万纽币）。

受价格波动影响，很难将以上废弃物的价格转换为相应的数量，但从行业组织 Plastics New Zealand 获得的信息显示，截至今年 9 月份的一年里，共有超过 3 万吨的废弃塑料出口，其中约半数运到中国大陆和中国香港。

Plastics New Zealand 环境项目经理 Simon Wilkinson 称，中国不再进口垃圾，会使全球的塑料价格出现连锁反应。这意味着垃圾需求量大幅下降，一些垃圾可能会被丢弃而不是出售，导致大幅降价。

二、一些国家一边高呼环保清洁，一边却产生着全世界绝大多数的垃圾。

全球有多少洋垃圾可能会被进口？联合国的报告显示，全球每年产生 4100 万吨电子垃圾，其中废弃的电脑和智能手机占了相当大的比重。预计 2017 年全球电子垃圾总量将增长到 5000 万吨。

不幸的是，这其中的 90%，都倾销至了发展中国家。加纳、尼日利亚、中国、

巴基斯坦、印度和越南等亚非国家正逐渐沦为非法电子垃圾的回收站。

很多人都知道，中国是贸易顺差大国，向世界源源不断供应了“中国制造”。但实际上，中国还是世界最大的垃圾进口国家，每年进口的垃圾约占全球贸易量的 56%。

英国的《每日电讯报》曾在一篇报道中这样描述：从中国到英国的集装箱货船通常载满各种生活消费品，但许多船只在返回时则装满英国的废旧物品和回收垃圾。

2016 年，仅中国进口的废弃塑料就高达 730 万吨，总值达 37 亿美元（约合 250 亿元人民币）。全球每年产生 5 亿多吨电子垃圾，其中 70% 以上进入中国。

三、中国为什么要进口洋垃圾？

这里的垃圾其实主要是指固体废弃物，这部分垃圾中，有一些是可以被回收和再利用的，因此，进口来的垃圾也是有一定利用价值的，而相对于进口普通商品，这些垃圾是有价格优势的。

洋垃圾中，有不少都是可以被再次回收和售卖的资源，比如塑料制品。除此之外，由于发达国家人们生活水平较高，不少商品实际上并没有到耐用期限就会被扔掉，比如类似于 iPhone 等快速更迭的电子产品，实际上有暴利可图。

早在 2009 年时，央视记者就调查过洋垃圾利益链，调查结果惊人，卖家“生意红火”时，“一个月有 10 万-20 万元可以赚”。

进口垃圾，从本质上来说，还是利益推动的。最关键的决定因素，是经济学中最简单的道理：资本会自动地流向生产要素成本最低的地方。

这个道理就像是当下制造业企业纷纷在东南亚等劳动力成本低廉的国家建厂一样，哪里处理垃圾的成本更低，垃圾就会流向哪里。

中国不是孤本，世界上很多国家都有过类似的遭遇，比如波兰。波兰在加入申根协定后，也面临过垃圾非法入境的难题，原因就是在德国处理垃圾的成本要 220 欧元，而在波兰只要 29-57 欧元。

四、同样是进口垃圾，为什么别人家的垃圾竟是宝？

对世界各国而言，垃圾都是一个头疼的问题。比如北欧。但不同的是，我们担心的是垃圾太多，而人家发愁的是垃圾太少。

前面我们说过，垃圾进口的主要原因，和处理垃圾的成本有关。但实际上，只要明白垃圾是宝这个简单的道理，情况就可能会逆转。

挪威是世界十大油气出口国之一，一个面积不足中国 1/20 的国家，为什么能向世界输出油气？挪威进口的垃圾主要用来提供电能和热能，也就是说，洋垃圾缓解了他们对化石能源的依赖，再加上本身油气资源丰富，才可以大量出

口。

北欧有着全世界最先进的垃圾处理和回收技术系统。北欧三国都是发达国家，且纬度较高，对电能和热能的需求量很大，但这些能量很大一部分都不是来源于化石能源，而是靠垃圾来提供。

据瑞典统计局，瑞典有 36%的垃圾被回收使用，14%的垃圾用作肥料，49%的垃圾作为能源被焚烧。在奥斯陆，一半的供暖来自于垃圾焚烧。

它们有先进的能源转化技术，可以将垃圾高效转化成电能和热能，高效到什么程度？北欧每年只产生 1.5 亿吨垃圾，但其垃圾焚烧厂可以处理至少 7 亿吨的垃圾，垃圾的缺口超过 5 亿吨。

而就在北欧各国陷入“垃圾争夺战”的时候，中国住建部的调查显示，全国有 1/3 以上的城市被垃圾包围。

五、中国该如何摆脱洋垃圾的窘境？

中国政府虽然下定决心禁止洋垃圾的进口，但是要想摆脱洋垃圾的窘境，还需从培育公众环保观念和提高垃圾回收利用率两方面下功夫，否则即便全面禁止了洋垃圾进口，在利益的驱动下，还是容易滋生洋垃圾“偷渡入境”的地下交易。



本期人物

上海侠女张玉霞律师

“侠女不是超级英雄，更不是救世主，侠义是一种勇气是一种精神。”

摘编自：正义网、上海律协、上海法制报

http://www.jcrb.com/legal/fzyc/201803/t20180318_1851556.html

http://mp.weixin.qq.com/s/C_vcGD_oY3H-xmcunymsvQ

http://newspaper.jfdaily.com/shfzb/html/2013-09/17/content_3209.htm

一、人物简介

张玉霞，上海申浩律师事务所的合伙人律师，她的事迹被评为“2017法律服务产业十大感动公益故事”，她是静安区法律援助中心及上海市法律援助中心骨干律师，上海市及静安区安置帮教志愿者协



会志愿者、女子监狱志坚工作室志愿者、上海市星星伞自闭症儿童志愿者协会志愿者。2013年7月15日，静安区人民检察院和静安区司法局联合成立了张玉霞未成年人工作室。

张玉霞律师长期受邀以嘉宾律师身份参加东方电视台、上海电视台及法治天地频道《新老娘舅》、《一呼百应》、《和谐热线》、《我要找律师》、《法宝365》以及东方广播电台《东方大律师》、《法眼看天下》、《渠成热线》等节目的录制。

二、公益故事：救助被性侵孩子，不仅仅是法律援助

事迹简介：接手过数十起性侵案件的张玉霞，一直在目睹着这样揪心的事情发生，感受着孩子的恐惧和整个家庭的伤痛。生于1980年的张玉霞律师，符合很多人心目中典型的“公益女律师”——精力充沛，犀利热情，具有专业素养，同时也没有丧失率真。近八年多来，她承办了1000多起法律援助案件，为超过一万名群众提供法律援助、服务时间超过5000小时。

他穿着制服猥亵5岁男童

她希望法律重判那些猥亵儿童的坏人。或许，当律师不能太感性。从法律专业角度来说，律师诉求的不应该是“重判”而是“公道”，让一个人受到其应得的惩罚。但她想，一个人除了忠于自己的职业，更应该做一个富有情感的人。

那起案子的受害者是一名刚刚5岁的小男孩。三年前，从张玉霞第一天接触案子开始，就决定不放过那个加害孩子的人。

他在男孩母亲上班的商务楼工作，平时穿着威严的制服。他哄骗孩子“我和你妈妈是熟人”，用各种理由把孩子骗到墙角，拉扯他的生殖器，用工具抠挖他的肛门，还用手机拍照。在施害的一年多时间里，这个孩子一直大小便失禁，经医院诊断为心因性后遗症。更严重的是，孩子产生严重心理问题，看到警察、法官等着制服的人都会惧怕得发抖，不敢去黑暗的地方，畏惧密闭无窗的空间。

恶劣的是，这个人百般抵赖，矢口否认自己做过的事。幸好孩子的妈妈很勇敢，她第一时间要求调取案发地点的监控录像作为证据，一直不依不饶追求着事件的真相，最终把施害者送上法庭。

庭审中，被告人始终不认罪，一直自称“我在和这个孩子玩游戏”、“我以为他也乐意这么玩”，还推说自己文化程度不高、不知道会给孩子造成心理阴影，辩护律师也极力避重就轻。

张玉霞担任被害人的法律援助律师。她反复在法庭上强调，如果他不知道事情的严重性，为啥每次都要避开其他人、把孩子带到角落？为啥每次都要提醒孩子“别告诉妈妈”？她一定要让法官意识到，这就是一种变态行为。

最终法庭采纳了公诉人和诉讼代理人的意见，让被告人受到了应有的刑事处

罚, 给孩子的父母带去一丝安慰。

呼吁出台一部中国版的《梅根法》，防范性犯罪分子

“我很快有新的担忧:这样的人, 出了监狱后会怎么样?还会不会再次加害别的孩子?”

性侵未成年人的罪犯不同于其他罪犯, 这是一种特殊性癖好, 是一种心理问题甚至是心理疾病, 并不是通过限制几年人身自由就能够改善或者治愈的。

目前, 国内并没有相应法律法规公布性犯罪分子的个人信息和受刑罚记录, 也没有设置行业门槛, 比如杜绝让他们从事与青少年有关的教师、运动教练、保育员等职业, 避免他们与孩子接触。

张玉霞一直呼吁立法部门能够出台一部中国版的《梅根法》。1994年, 一个名叫梅根的7岁美国小女孩被住在她家附近的邻居一个绑架和奸杀, 案发后大家才发现这个叫杰西的邻居是一个性惯犯, 曾两度因猥亵儿童罪被判刑。两年以后, 克林顿总统就签署了“梅根法案”, 规定将正式建档的性犯罪案件资料放到网上以供读取, 而且此等罪犯被释放后备案存档。

事隔10年左右, 这部法案又有了进步, 大约有35个州已经通过互联网张贴了性侵犯者的照片, 以便保护周边邻居。阿拉斯加州做得最充分, 还公布刑满释放人员的住址、工作单位以及开的什么车。而且重复犯罪者必须每90天去警察局报到一次, 如果他们留了胡须或外貌上有任何改变, 也要通知警察局。

我国司法机关很注重保障犯罪分子的人权和隐私, 服刑人员在受到应有的惩罚后理应有机会获得重生。但性侵犯罪分子作为一个特例, 不同于其他刑满释放人员, 应当采取特殊对待方式。比方说, 通过社会安置帮教协会适当延长帮教期限, 并提供特殊心理帮教; 同时, 通过社区矫正中心采取配戴电子镣铐等方式, 进行隐性追踪监控, 并社区内予以告知。

这个受害小男孩的母亲很棒, 她没有选择沉默、而是一方面安抚孩子的情绪、把对孩子的伤害降低到最小程度, 一方面勇敢地 and 施害者抗争。其实, 这并不代表她真的无所畏惧、不在意社会舆论, 事情发生以后她还是换了工作搬了家, 不想让周围人知道这些事。

妈妈说女儿“脏”

10岁小女孩被弄堂口开烟纸店的中年男子盯上, 有一次跟到家里来实施猥亵。事发后一个月, 小女孩才“轻描淡写”地吐露这件事: “妈妈, 告诉你一件很有趣的事, 那个伯伯脱了裤子, 给我看到了他的器官……”

妈妈听了五雷轰顶, 第一反应竟然是大发雷霆打骂孩子, 这件事以后, 她不止一次发脾气骂孩子: “你知不知道自己有多脏!”

这个小女孩太可怜了。她以前学习成绩很好, 这件事说开以后就性格大变,

常常梦游、裤子也不脱就坐到马桶上,半夜里经常哭闹,学习成绩也直线下降。

她的妈妈是位这名单亲妈妈,她是典型的女强人,她生在农村,一路上超级努力成了学霸,考上了上海的大学、毕业后进了一家大企业,现在已经做到了高管职位。但她感情道路并不顺利,生下女儿后不久就离了婚,此后她把所有的希望都寄托在女儿身上,让女儿学钢琴、学跳舞、学主持等等。她自己说,女儿本来可以成为“完美的小天使”,现在一切都完了。

许多孩子正遭受家庭二次伤害

“这样的家长绝对不在少数。现在这个社会,大多数人依然戴着有色眼镜看待性侵这件事。孩子在受到这种严重侵害的情况下,如果连自己的父母都无法理解、无法同情自己,那对孩子来说真是一种致命打击了。”

在张玉霞援助的很多案例中,受害孩子大多有一个共性。张玉霞也会经常使用沙盘游戏用来给受侵害孩子进行心理治疗,让孩子在沙盘中自由放置微缩建筑物和人物,用来探索他们的心理世界。不像许多正常孩子会兴致勃勃摆放一个色彩斑斓的沙盘世界,受过性侵的孩子,往往会把各种模型埋在沙下。

还有一类孩子,在遭到性侵后表现得特别平静,似乎什么事都没发生过。曾经有个8岁女孩,用一种成人般的理性口吻对我说:“阿姨你放心,我会好好学习天天向上的,那件事情交给爸爸妈妈去处理……”这种口吻让人深深担心。

这些孩子和他们的父母,都需要接受长期心理辅导,张玉霞也常常告诉他们的父母,一定要重视孩子的心理变化,一定要在他们的成长过程中加倍给予关注与呵护。**曾经遭遇过、甚至听闻过性侵事件的孩子,可能已经丧失了对每条街道、每列火车、每个学校、每个“制服叔叔”和“和蔼爷爷”的基本正面期待。**好比一个人拿起一颗红苹果,本该张口咬下去享受清脆甘甜,可现在却深深害怕咬到虫洞、吃到一条可怕的虫子。这种恐惧,也许会陪伴一生。

事情不会发生在我身上

不久前,有一部反映幼女性侵题材的小众电影《嘉年华》上映,小学女生小文和小新被某民间商会会长性侵,事情发生后,受害者父母、事发宾馆经理与服务人员、派出所民警、医院鉴定医生、性侵官司律师等等,众人对此事的反应各不相同。明显的对错面前,很多人都不去做符合正义、道义与法律底线的选择。

片中宾馆服务员小米有句台词:“这种事情不会发生在我身上!”同为女性,她却以漠不关心的确定口吻说出这句话,转而还去以此勒索。

缺少共情,可能就是很多人退避三舍,沉默不语的理由,也是反抗性侵步伐缓慢的重要原因。

“女性应该是最容易产生共情的群体,就像是只有男法官、男陪审员、男性辩护人的性侵案庭审现场,绝对与有女性法官和律师参与的庭审,气氛完全不同。而即便如此,许多女性面对此事的态度也依然“冰冷”。

一些受害者的亲友,会对这个家庭指指点点,在背后说“这孩子已经完蛋了。”还有的学生家长告诫自己的孩子,别和被性侵过的孩子一起玩,因为他/她有过不好的经历。”

倒是像我们这样的女性法律工作者,会对受害孩子及其家庭特别关爱,就像电影里的女律师给躲在厕所里的女孩披上衣服,那一刻,这个色调冰冷压抑的电影,才让人觉得有一点暖。

其实这种情况不能怪罪于社会大众。人们并不是出于一种畸形的不盼人好的心态,而是我们仍旧身处于一个性侵事件多发、但大多数未能转化为案件的社会,性教育缺失、性别歧视依然严重、性犯罪因立法和执法不善而难以得到严惩。无论是在日常生活中、新闻报道还是法律层面,善恶、真假、对错并没有被分明落实。

大片灰色地带导致的阻滞,致使无辜的孩子在受到身心重创之后,又再次受到指责、漠视和二次伤害。也是这种阻滞,又让社会错失了每次悲剧所能激发的反思与改进。比如公众对性教育的接纳与重视,公民人身权利的保护,两性平等的推进,对受害者的尊重、理解及其心理辅导,立法执法的完善以及针对弱势群体的法律援助,对媒体舆论监督权利、公众知情权的尊重,公检法机构办案过程的透明度,政府及公众对公益领域反性侵活动的支持理解,再具体到每一个受害者如何被亲友更好地对待,等等。

三、人物演讲：我心中的侠女梦（节选）

2010年,让我坚定从事法律援助工作决心的是一个未成年聋哑人的案件。

那是一个再普通不过的聋哑人盗窃案件,犯罪嫌疑人是一个不满十八周岁的聋哑人小林,我在看守所见到他的时候,无论手语翻译问他什么他都不说话,于是我向他打起手语问“你为什么不找工作呢?”他看着我,顿了顿,慢慢打出了两个手势“不”“一样”。

庭审时,我说:许多聋哑人都跟小林一样,他们在他们自己的群体中寻求归属,他们甚至跟着别人一起偷东西,他们做了错事应当受到法律的制裁,但是这全都是他们的错吗?我们为他们做过什么?我们看到比手画脚的聋哑人时是否有流露过厌恶的神情?我们有没有对他们平等相待,我们有没有为他们提供平等的机会?

庭审结束后,小林在离开前,突然转过身哭着对我打出了“谢谢”“我出去后会找一份工作的”。

我找到了我人生的价值,侠女不是超级英雄,更不是救世主,侠义是一种勇气是一种精神。我就想当一个不穿高跟鞋、不爱穿正装、不开车、不应酬,骑着单车满城飞的律师。我想对蹲在那里哭泣的孩子、被家暴的妇女、孤苦无

依的老人伸出手，笑着说：让我帮助你，我是一个法律援助律师。

因为我有一个梦想，成为一名侠女。

四、媒体报道：她为法律援助事业付出艰辛

关爱弱势群体

为聋哑犯罪当事人提供刑事辩护是法律援助案件的一个重点。聋哑人是个特殊群体，他们大多数接受教育程度的比例较低，并且由于先天的缺陷，大多聋哑人不受家庭重视，他们会在同伙中找到聋哑人之间的相同感和心理上的归属感，从而由被动犯罪转化为主动犯罪。在办理聋哑人刑事案件过程中，张律师不仅仅是为他们提供法律帮助，还付出了爱心。

她特别重视与聋哑人沟通生活状况，并通过交流，努力为他们建立信心，以帮助他们刑释后回归社会正轨，过上自食其力的生活。为了更好地与聋哑人进行沟通，她利用业余时间参加了手语培训班，并取得手语翻译员证书，有效地提高了她为特殊人群法律援助提供帮助的效率和效果。

扎根社区

张玉霞律师曾多次进入各个社区，开展老年人维权讲座，向他们宣传宪法、物权法、婚姻法及老年人权益保护法等法律规定中关于老年人权益保护的各项规定，让他们加强自我保护意识。

同时，张玉霞还为不方便出行的老年人提供上门咨询服务，耐心听取他们的求助，帮助他们解决问题。不少老年人的要求并非全是法律问题，有些只是一些家庭琐事矛盾，但是不认真加以解决，老人和子女的矛盾隔阂会愈演愈烈，最终导致不赡养老人遗弃老人等严重情况。而老年人的维权意识薄弱，维权能力轻微，往往无法阻止自己的权益被侵害。这个时候，法律援助中心是他们的坚实后盾。

做援助律师两年多以来，像这样的上门咨询，张律师自己也记不清有多少次了。家住浦东的她，连自己家附近马路都认不清，但对静安区很多马路小区却了如指掌，这足以说明她在静安区法律援助事业上所付出的辛劳和艰辛。