

# 东方昆仑公益之光

2014-12-01

- 主编：陈冉（上海所）
- 搜集整理：朱洁、朱婧、蓝宇曦、潘佳馨
- 版面和编辑：潘佳馨
- 通讯员：章良琅（广州总所）、孙娜（北京所）、毕蔚（深圳所）
- 顾问：朱征夫（广州总所）



东方昆仑（上海）律师事务所

# 目录

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| 一、【好文共赏】 .....                        | 3  |
| 只因相互换了一张车票，5年后命运截然不同！ .....           | 3  |
| 二、【公益前沿】 .....                        | 4  |
| （一）中美就减少碳排放量达成一致意见 .....              | 4  |
| （二）自来水一年“漏掉一个太湖”足够一亿城市人使用 .....       | 4  |
| （三）商务部：禁止餐饮经营者设置最低消费 .....            | 5  |
| （四）APEC会议期间北京PM2.5日均浓度值平均降30%以上 ..... | 5  |
| （五）“小新益起来”微公益行动正式启航 .....             | 5  |
| （六）今后买澳洲奶粉更便宜 .....                   | 5  |
| （七）“单独两孩”政策实施以来 多省申请者不足预期一半 .....     | 5  |
| 三、【律政动态】 .....                        | 6  |
| 聚焦刑法修正案（九）草案 .....                    | 6  |
| 四、【本期人物】 .....                        | 9  |
| 郝南：当牙科医生遇见公益 .....                    | 9  |
| 五、【热点聚焦】 .....                        | 11 |
| 开车玩手机，要不要入刑？ .....                    | 11 |
| 六、【绿色家园不是梦】 .....                     | 15 |
| （一）2014年9月及三季度74城市空气质量状况报告 .....      | 15 |
| （二）最高院2014年发布的涉及环境资源保护的9个典型案例之一 ..... | 16 |



## 好文共赏

### 只因相互换了一张车票，5年后命运截然不同！

陈冉 2014-10-14 摘自公众微信号《亚美学堂》(ID: AMA10001)

[http://mp.weixin.qq.com/s?\\_\\_biz=MzA50Tc4MDMwNQ==&mid=200957615&idx=2&sn=9f6fc552298a8756be4b80db8dfe8bc8&scene=1#rd360seURL\Shell\Open\Command](http://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzA50Tc4MDMwNQ==&mid=200957615&idx=2&sn=9f6fc552298a8756be4b80db8dfe8bc8&scene=1#rd360seURL\Shell\Open\Command)

两个乡下人，外出打工。一个去上海，一个去北京。可是在候车厅等车时，又都改变了主意，因为邻座的人议论说，上海人精明，外地人问路都收费；北京人质朴，见了吃不上饭的人，不仅给馒头，还送旧衣服。

去上海的人想，还是北京好，挣不到钱也饿不死，幸亏车没到，不然真掉进了火坑。

去北京的人想，还是上海好，给人带路都能挣钱，还有什么不能挣钱的？我幸亏还没上车。不然真失去一次致富的机会。

于是他们在退票处相遇了。原来要去北京的得到了上海的票，去上海的得到了北京的票。

去北京的人发现，北京果然好。他初到北京的一个月，什么都没干，竟然没有饿着。不仅银行大厅里的太空水可以白喝，而且大商场里欢迎品尝的点心也可以白吃。

去上海的人发现，上海果然是一个可以发财的城市。干什么都可以赚钱。带路可以赚钱，开厕所可以赚钱，弄盆凉水让人洗脸可以赚钱。只要想点办法，再花点力气都可以赚钱。

凭着乡下人对泥土的感情和认识，第二天，他在建筑工地装了十包含有沙子和树叶的土，以“花盆土”的名义，向不见泥土而又爱花的上海人兜售。

当天他在城郊间往返六次，净赚了五十元钱。一年后，凭“花盆土”他竟然在大上海拥有了一间小小的门面。

在常年的走街串巷中，他又有一个新的发现：一些商店楼面亮丽而招牌较黑，一打听才知道是清洗公司只负责洗楼不负责洗招牌的结果。

他立即抓住这一空当，买了人字梯、水桶和抹布，办起一个小型清洗公司，专门负责擦洗招牌。

如今他的公司已有 150 多个打工仔，业务也由上海发展到杭州和南京。

前不久，他坐火车去北京考察清洗市场。在北京车站，一个捡破烂的人把头伸进软卧车厢，向他要一只空啤酒瓶，就在递瓶时，两个都愣住了，因为五年前，他们曾换过一次票。

人的一生当中，会遇见成千上万个选择，大的小的，好的坏的，美的丑的，也许当初一个小小的选择，会给自己的人生带来深远的影响。聪明的人，懂得选择一个积极而有意义的机会，他们懂得在这个机会中积极进取，抓住商机。



## 公益前沿

### 一、中美就减少碳排放量达成一致意见①

北京时间 2014 年 11 月 12 日中美就控制温室气体排放发成一致意见。奥巴马表示将加快速度缓解污染，而中国国家主席习近平则同意确定未来排放总量。

美国计划于 2025 年实现在 2005 年基础上减排 26%~28%的全经济范围减排目标并将努力减排 28%。中国计划 2030 年左右二氧化碳排放达到峰值且将努力早日达峰，并计划到 2030 年非化石能源占一次能源消费比重提高到 20%左右。

中美是世界上碳排放量最大的两个国家，而奥巴马出席 APEC 峰会的最后一天两国同时宣布减排计划，这表明两国在处理类似问题上希望采取共同立场，这也给其他不愿意减排的发展中国家以表率作用。

### 二、自来水一年“漏掉一个太湖”足够一亿城市人使用②

2014 年 10 月 18 日，在安徽合肥召开的全国城市基础设施建设经验交流会上，住房和城乡建设部部长陈政高表示，要进一步完善城市公用事业服务价格形成、调整和补偿机制，打破“玻璃门、弹簧门、旋转门”，吸引社会资本参与基础设施建设。

地下管线老化造成停水、停电、停气时有发生，燃气管道、暖气管道事故频发，管道“跑冒滴漏”严重。以自来水为例，我国平均漏失率为 15.7%，有些地方甚至高达 30%以上，而发达国家最高水平是 6%至 8%。管道漏失导致我国每年流失自来水 70 多亿立方米，相当于一年“漏”掉一个太湖，足够 1 亿城市人口使用。

### 三、商务部:禁止餐饮经营者设置最低消费③

日前商务部和国家发改委联合发布了《餐饮业经营管理办法(试行)》(下称办法)。办法规定,禁止餐饮经营者设置最低消费。餐饮经营者不得销售不符合国家产品质量及食品安全强制标准的食品。餐饮经营者应当建立健全顾客投诉制度和突发事件应急预案、应对机制。该办法自 2014 年 11 月 1 日起实施。

### 四、APEC 会议期间北京 PM2.5 日均浓度值平均降 30%以上④

在北京及周边区域的共同努力下,刚刚过去的 APEC 会议期间,北京空气质量基本保持良好状态。这期间,北京天空所呈现出的澄清高远的景象被誉为“APEC 蓝”。

APEC 会议周期间,北京及周边地区采取的环保措施取得了立竿见影的效果——北京 PM2.5 日均浓度值平均降低 30%以上。统计显示,2014 年 11 月 1 日至 12 日,北京空气质量一级 4 天、二级 7 天、三级 1 天,北京周边省区市实际减排量超过 30%。

### 五、“小新益起来”微公益行动正式启航⑤

近日,一个由国务院国资委新闻中心官方新媒体@国资小新 出品、主题为“小新益起来”、倡导全社会开展微公益的精美的 H5 可视化页面在微信朋友圈引动转发热潮。粉丝们可以通过点击页面参与“小新益起来”微倡议,体现了人人皆可行善的理念。2014 年 11 月 14 日发布至今,点击量已达 48600 多次。

2014 年 11 月 15 日,第五届国资委沙龙暨“小新益起来”微公益活动启动仪式在北京举行。来自国务院国资委、民政部的代表,中国电信、神华集团等中央企业代表,公益名人以及中国慈善联合会、中国扶贫基金会的代表围绕做好微公益,共筑中国梦发出了四点倡议,强调做低碳生活的引领者,关注社会弱势群体,大兴捐资助学之风,倡导助残风尚,一起传播社会正能量,让更多的人帮助更多的人。

### 六、今后买澳洲奶粉更便宜⑥

中澳自贸谈判从 2005 年 4 月启动,2014 年 11 月 17 日终于实质性结束谈判。协定范围涵盖货物贸易、服务贸易、投资和规则共 10 多个领域,包含了电子商务、政府采购等“21 世纪经贸议题”。

随着中澳自贸协定谈判结束,澳大利亚乳制品关税 9 年内逐步取消,15%的婴儿配方奶粉关税 4 年内取消,这有望让进口乳制品价格更亲民。消费者以后不用再纠结代购奶粉太贵,去香港抢奶粉受限了。

### 七、“单独两孩”政策实施以来 多省申请者不足预期一半⑦

2013 年 11 月，十八届三中全会确定，“启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策”。由此，严格实施 30 多年的计划生育政策迎来一个“历史性的转向”。

“单独两孩”政策实施至今已近一年，全国各地按照新政降生的“二孩宝宝”也越来越多。不过，根据全国多地反馈的数据，与新政出台前的“谨慎”相比，公众对生第二个孩子的反应，却未如预期中的“热烈”。有地方卫计委的官员坦言，提出再生育申请的单独夫妇，比预期的要少很多

---

①蓝宇曦 2014-11-17 摘自和讯网

<http://stock.hexun.com/2014-11-12/170316896.html>

②朱婧 2014-10-20 摘自扬子晚报网

<http://news.xhby.net/system/2014/10/20/022226022.shtml>

③陈冉 2014-10-24 摘自新浪财经网

<http://finance.sina.com.cn/chanjing/cyxw/20141008/183520484080.shtml>

④蓝宇曦 2014-11-17 摘自网易新闻网

<http://news.163.com/14/1117/07/AB83TJKA00014JB5.html>

⑤潘佳馨 2014-11-21 摘自新浪新闻网

<http://gongyi.sina.com.cn/gyzx/2014-11-18/175850731.html?qq-pf-to=pcqq.c2c>

⑥陈冉 2014-11-18 摘自网易新闻网

<http://news.163.com/14/1118/14/ABBCRRIT00014Q4P.html>

⑦朱婧 2014-10-20 摘自网易新闻网

<http://news.163.com/14/1013/05/A8D082TH00014SEH.html>



律政动态

## 聚焦刑法修正案（九）草案

陈冉 2014-10-28 摘自 人民法院报总第 6135 期

《中华人民共和国刑法修正案（九）（草案）》（以下简称《草案》）2014 年 10 月 27 日上午提交十二届全国人大常委会第十一次会议审议。草案共计 47 条，涉及逐步减少现行刑

法中适用死刑罪名，加大对恐怖主义、极端主义犯罪的惩治力度，完善惩处网络犯罪的法律规定，加强对公民人身权利的保护，加大对腐败犯罪的惩治力度，惩治失信背信行为，加强社会治理维护社会秩序等众多领域，基本涵盖了近年来实践中出现的各种新情况和新问题。

## **取消集资诈骗罪等 9 个死刑罪名**

“逐步减少适用死刑罪名”，这既是十八届三中全会的明确要求，也是《草案》重点内容之一。

《草案》第八条、第十条、第十一条、第三十八条、第四十五条和第四十六条分别规定，对走私武器、弹药罪，走私核材料罪，走私假币罪，伪造货币罪，集资诈骗罪，组织卖淫罪，强迫卖淫罪，阻碍执行军事职务罪，战时造谣惑众罪等 9 个罪的刑罚规定作出调整，取消死刑。

我国现有适用死刑的罪名共计 55 个，取消上述 9 个死刑罪名后尚剩 46 个。《草案》如此规定的原因，据悉是因为 2011 年出台的刑法修正案（八）取消 13 个经济性非暴力犯罪的死刑以来，我国社会治安形势总体稳定可控，一些严重犯罪稳中有降。这次准备取消死刑的 9 个罪名，在实践中较少适用死刑。

另外，《草案》还进一步提高了对死缓罪犯执行死刑的门槛。现行刑法规定，被判处死缓的，在死缓执行期间，如果故意犯罪，查证属实的，由最高人民法院核准，执行死刑。《草案》第二条规定：对于死缓期间故意犯罪，情节恶劣的，报请最高人民法院核准后执行死刑；对于故意犯罪未执行死刑的，死缓执行的期间重新计算，并报最高人民法院备案。

## **加大对暴恐犯罪的惩治力度**

针对近年来暴力恐怖犯罪的新情况新特点，《草案》在现行刑法现有规定的基础上，进一步加大了惩治暴力恐怖犯罪的力度。

首先，对组织、领导、参加恐怖组织罪，《草案》第五条增加规定了财产刑。

同时，《草案》第六条增加规定了以制作、散发材料、发布信息、当面讲授等方式或者通过音频视频、信息网络等宣扬恐怖主义、极端主义，或者煽动实施暴力恐怖活动的犯罪；增加规定利用极端主义煽动、胁迫群众破坏国家法律确立的婚姻、司法、教育、社会管理等制度实施的犯罪；增加规定持有宣扬恐怖主义、极端主义的物品、图书、音频视频资料的犯罪；增加规定拒不提供恐怖、极端主义犯罪证据的犯罪。

## **完善惩处网络犯罪的法律规定**

为进一步加强公民个人信息的保护，《草案》修改出售、非法提供因履行职责或者提供服务而获得的公民个人信息犯罪的规定，扩大了犯罪主体的范围，同时增加规定了出售或者非法提供公民个人信息的犯罪。

针对一些网络服务提供者不履行网络安全管理义务，造成严重后果的情况，《草案》第

二十五条增加规定：网络服务提供者不履行网络安全管理义务，经监管部门通知采取改正措施而拒绝执行，致使违法信息大量传播的，致使用户信息泄露，造成严重后果的，或者致使刑事犯罪证据灭失，严重妨害司法机关追究犯罪的，追究刑事责任。

另外，对为实施诈骗、销售违禁品、管制物品等犯罪活动而设立网站、通讯群组、发布信息的行为，在网络空间传授犯罪方法、帮助他人犯罪的行为，开设“伪基站”等严重扰乱无线电秩序和侵犯公民权益的行为，在信息网络或者其他媒体上恶意编造、传播虚假信息的行为，以及单位侵入、破坏计算机信息系统等行为，《草案》也均给予了有针对性的详细规制。

## **强化保护弱势群体人身权利**

针对猥亵、虐待儿童、老年人等弱势群体的案件时有发生，社会影响恶劣的情况，《草案》对现行刑法相关规定进一步予以了完善。

首先，《草案》第十二条修改强制猥亵、侮辱妇女罪和猥亵儿童罪，扩大适用范围，同时加大了情节恶劣情形的惩处力度。其次，《草案》第十三条修改收买被拐卖的妇女、儿童罪，对于收买妇女儿童的行为一律作出犯罪评价。对收买被拐卖的妇女儿童，按照被买妇女的意愿，不阻碍其返回原居住地的，对被买儿童没有虐待行为，不阻碍对其进行解救的，将“可以不追究刑事责任”的规定，修改为“可以从轻、减轻或者免除处罚”。

另外，《草案》第十八条增加规定了对未成年人、老年人、患病的人、残疾人等负有监护、看护职责的人虐待被监护、看护的人，情节恶劣的，追究刑事责任。

## **进一步完善反腐败的制度规定**

按照党的十八届三中全会对加强反腐败工作、完善惩治腐败法律规定的要求，《草案》加大惩处腐败犯罪力度，对现行刑法进行了一系列修改。

首先，鉴于单纯考虑贪污受贿数额实践中难以全面反映具体个罪的社会危害性，《草案》第三十九条删去了贪污受贿犯罪的具体数额，原则规定数额较大或者情节严重，数额巨大或者情节严重，数额特别巨大或者情节特别严重等三种情况，相应规定了三档刑罚。

其次，《草案》加大了对行贿犯罪的处罚力度，目标是完善行贿犯罪财产刑规定，使犯罪分子在受到人身处罚的同时在经济上也得不到好处。

密织惩治行贿犯罪法网的同时，《草案》第四十条增加规定为利用国家工作人员的影响力谋取不正当利益，向其近亲属等关系密切人员行贿的犯罪。



## 本期人物

### 郝南：当牙科医生遇见公益

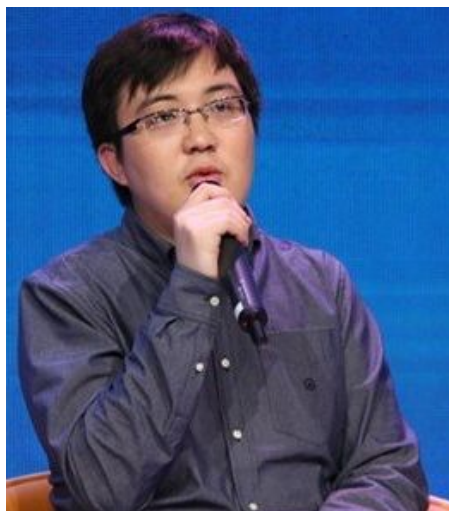
朱婧 潘佳馨 2014-10-27 摘编自

腾讯文化网 <http://cul.qq.com/a/20130521/021558.htm>

观察网 <http://www.eeo.com.cn/2013/0421/242956.shtml>

视频网 [http://v.youku.com/v\\_show/id\\_XMjcyMTcyNDYw.html](http://v.youku.com/v_show/id_XMjcyMTcyNDYw.html)

#### 一、入选理由



郝南是北京大学医院的医生，同时也是“地震援助信息组信息群”一个自汶川地震后建立至今的QQ信息平台的创建人。玉树地震后，他第一时间整合群内资源，发动汶川地震志愿者团队中保留下来的联系人。

每天都会有大量信息在这个群里汇集，包括玉树灾区的需求、各地网友的捐助意向、热心人提供的运输信息等。在经核实后，郝南用清晰规范的简报形式进行发布。

#### 二、人物简介

郝南，北京大学医院牙医、卓明灾害信息服务中心（前身为卓明地震援助信息小组，是国内目前唯一以专业处理地震救援信息为工作内容的民间志愿组织）负责人、华夏公益雅安救灾信息平台协调人。

2008年汶川地震的志愿者。

2013年4月20日中午12点50分，卓明地震援助信息小组官方微博上发出了第一期救灾简报。

#### 三、人物访谈

**记者：**先请郝南给我们说明一下“卓明地震援助信息小组”的情况。

**郝南：**我是华夏公益雅安救灾信息平台协调人郝南，也是卓明地震援助信息小组负责人。卓明顾名思义上就是一个地震援助信息小组，他就是一个专门做地震信息援助的小组。

**记者：**为什么会选择地震灾后援助信息作为切入点呢？

**郝南：**因为在地震发生的当时，地震的灾区相对于外界来讲是个黑匣状态。那么必须就要有先到灾区的人把消息传递出来。我们的工作就搭建信息救灾平台。首先将零散信息进行收集、分类、核实。核实完后进行分析、处理、发布。如果这些信息能够直接对接和协调，我们会协调相关资源，让这些信息直接发挥作用。

**记者：**灾区救援人员不是也可以传递消息么？

**郝南：**在灾区同时救援的人，往往当时眼前的事情非常的繁忙，他没有时间做灾区信息的整理以及往后传达的过程里面，灾区一线采集的信息是非常庞杂的，有时也会有错误或者无效的信息，所以需要有一个对灾区信息处理的过程。然后对于灾后信息的筛选整合，据我了解在我们国家并没有专门的机构的，所以我才想到要做卓明地震援助信息小组。

**记者：**那在卓明地震消息小组工作的过程中，遇到的最大的问题是什么呢？

**郝南：**我们遇到最突出的问题是人力短缺的问题，把所有信息来源再整理工程，这个工作量很大，一般在第三、第四天都无法完成。我们的工作总是比实际需求滞后一点，这是人力决定的。我们团队里 20 多个志愿者，在灾害前一个礼拜不眠不休，还是没法完成。另外一个问题是信息传递的问题。前方救援团队需要信息，但那些没有和我们建立联系的团队，我们又通过什么渠道将信息传递给他们？所以未来需要建立起一个有公信力的平台，集中分享和协调信息。避免不同信息平台之间出现信息重复或者有核实不同步的情况发生。

**记者：**对于地震灾后的重灾区和受灾区救援、重建的工作，你有什么看法呢？

**郝南：**地震发生后，大家第一时间赶往震中重灾区，殊不知周边很多受灾地区成为无人问津的盲区，甚至有些地方至今没有外界救援进入。减少盲区问题，我们需要和媒体有很好的合作，包括一线团队和媒体之间也需要合作。利用媒体的传播力把这些问题做透。中国作为一个灾害多发的国家，任何时间段都可能存在几个灾区。灾害救助工作不应该在灾害发生以后才得到关注，而应该和环保、教育领域一样，成为常态化得到投入和关注的领域。我们平时对灾区提供服务的组织关注太少，支持不够，导致他们的数量、能力上都有欠缺，往往到支援灾区救援时就会捉襟见肘，所以我觉得应将救灾领域的常态化提上日程。



## 热点聚焦

### 开车玩手机，要不要入刑？

最近，全国人大常委会在分组审议刑法修正案（九）草案时，有专家建议，开车玩手机相当于“盲驾”，比“醉驾驶毒驾”更危险，应该入刑。

此言一出，点赞如潮。“开车玩手机，要不要入刑？”一项网络调查吸引上万人参与，其中四分之三投了支持票。生命安全高于一切，而低头开车的司机确实很多，路上随处可见“定时炸弹”，防不胜防。一时间“盲驾”入刑问题成为了社会争议的热点。

#### 一．事件回顾

江苏镇江的一名客车司机在7分钟内看了39次手机，导致一名骑车老汉被撞身亡。前不久，山西省一辆小轿车司机在高速公路上低头看了一下手机，结果瞬间撞到了大货车屁股上。

运城小伙亲身经历看了眼手机差点丢了性命看到人大代表建议“盲驾入刑”的新闻时，运城小伙郭伟说，“我是一万个赞成。”因为就在前不久，他刚刚经历了一次车祸，当时如果再晚一秒钟踩刹车，他的车可能就钻到大货车车底了，起因就是他低头看了眼手机。

10月28日晚上八点多，天已经全黑了，高速公路上车并不多，因为工作关系，郭伟开车从垣曲去万荣。“当时路上车不多，就有点儿放松。”郭伟回忆说，因为工作上还有点事情，所以一路上不时有电话打入。

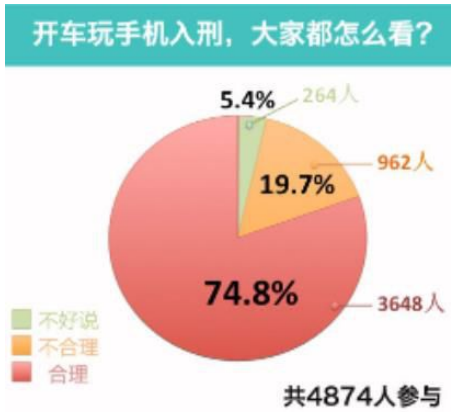
出了垣曲没多久，手机又响了，郭伟左手握住方向盘，右手拿起放在一旁的手机，打算看看是谁打来的电话。谁知刚看了一眼，就听见传来一阵刺耳的喇叭声。他赶紧抬头，发现自己的车距离前面的大货车已经非常近了，甚至马上就要撞上去了，他赶紧踩刹车，同时向左猛打方向盘，但车辆前部还是撞到了大货车的左后轮上。

当高速交警接到报警赶到时，只见现场一片狼藉，玻璃碎片和车身零部件散落一地，郭伟的车横在超车道和行车道内。“光修车就花了几万块钱，万幸的是我没什么大事，只是些



皮外伤。”郭伟想起那一晚的经历，至今仍感到后怕，“当时要不是大货车司机鸣喇叭提醒，我可能早就没命了。”

## 二、各方观点



### （一）“盲驾入刑”是法治进步 开车玩手机 安全隐患大

中国是一个手机大国，拥有手机的机动车驾驶员自然蔚为壮观。尤其是随着智能手机的普及，很多机动车驾驶员更是成为“低头一族”。调查显示，七成以上年轻人开车玩手机。超过70%的网友同意手机入刑。

美国弗吉尼亚理工大学研究发现：司机边开车边发短信时，发生车祸的概率是正常驾驶时的23倍，而打电话则是2.8倍；英国运输研究实验室也公布的数据显示，驾车时用手机发短信的司机的反应时间会比正常情况慢35%。

当一种危害交通安全乃至社会安全的危险行为形成规模危害公众之时，就一定要有一种对应的法治立法行为以相克。而玩手机入刑，不仅是一种对于民意的顺应，更是对于“低头族”“盲驾族”的一种法治唤醒。当头一棒之下，无意识甚至集体无意识的玩手机以及手持终端“盲驾”的违法犯罪行为就会有一道法治之墙。

目前，我国对盲驾的处罚依据《机动车驾驶证申领和使用规定》处以记2分及200元以下罚款。

### （二）“盲驾”入刑要区分“玩”和“用”

现实中因为“盲驾”造成的交通意外也偶尔出现，从这个层面上来说，代表委员建议以此入刑，也有其实际的道理。但将“盲驾”等同于“玩手机”本身值得推敲，而且即使“盲驾”入刑也必须区分好“玩”和“用”。

首先在构成罪行的法律要件认定上，就会出现一个问题，那就是如何判断是“玩手机”造成的“盲驾”。但“玩手机”造成的“盲驾”没有一个具体的量化标准，难道是要定一个标准，看一眼或者两分钟？这里面存在着很大的争议。

其次是如果“盲驾”入刑，就必须把“玩”和正常的“用”区别开来！现代社会对手机的依赖程度之高已经达到了非常严重的地步，办公、交际、生活每一个环节都离不开手机。那么在通勤时间道路拥堵小车蜗行时能不能发一条短信、回一条微信呢？在开车时间有急事能不能接个电话呢？如果可以，又怎么区分他是在回短信还是在刷微博呢？如果不行，那遏制了别人的正常紧急需求，又如何保证法律的执行呢？

要区分“玩手机”和正常的“用手机”是立法存在的一个极大难题。可以预见的是，如

果一律入刑，又会造成打击面广，执行难，最后进入法不责众的怪圈。

### （三）交警配新神器可全程录音录像

支持高清摄像、夜间红外拍摄、最长可使用 20 个小时。近日，记者在上海市宝山区交警支队一中队见到了大小如同香烟盒的新型可视化记录仪，这种挂在交警肩章上的新设备，甚至能记录拍摄角度内的开车打手机等瞬间违法行为。

由于可执法全程录音录像，这种新设备既实现了取证多样化，又可以帮助警务实现全程“回溯式”管理，还能保护民警的合法权益。

目前，这一新型可视化执法记录仪在全国只有 10 个省份试点。

### 结论：

第一，提高处罚力度。开车打手机在我国本就违法，《道路交通安全法实施条例》第六十二条规定，驾驶机动车不得有拨打接听手持电话等妨碍安全驾驶的行为。违者被处 200 元以下罚款，扣 2 分。这属于行政处罚，力度比入刑轻。

加重惩罚，是为了加强震慑，保障公共安全。但问题在于，相关行政法规已施行 10 年，开车玩手机挨罚的，却很少。震慑效果有限，不是因为罚得太轻，而是因为没有严格执行。在客观上，和已入刑的“醉驾”和入刑呼声很高的“毒驾”相比，玩手机的行为短暂而模糊，取证难度大。即便入刑，如果依旧执法不严，等于在浪费宝贵的立法资源。

第二点，“玩”比“拨打接听”表述更准确，还包括发短信、刷微博微信、打手机游戏等多种新玩法。

建议中的担忧，略显过度。开车时看一眼手机，比“醉驾”和“毒驾”还危险？从数量上比，开车玩手机引发的交通事故可能更多，那是因为低头族的人数远大于醉酒和吸毒人群。但是比危害，低头看手机，和低头看码表或换一张 CD，分心程度差不多。

开车别摸手机，这一点毫无疑问。开车玩手机入刑还是合理的。但要怎么执行？如何界定？这些都要制定具体的细化规则，否则，只能是有法不可依。

### 三、他山之石

在目前，世界上有 50 多个国家禁止开车打电话。英国道路交通安全的新法规甚至规定，



开车打电话者的行为一旦被发现，最高可判入狱两年。新加坡对开车打电话的初犯者最高罚款 1000 新元(约合 600 美元)、监禁 6 个月；对再犯者最高罚款 2000 新元，监禁 1 年。

**英国：开车打手机者一旦被发现，最高可获判两年监禁。**

2007 年 12 月 20 日颁布的新法规定，除打手机外，边开车边调试卫星导航系统、摆弄 MP3 或 iPod、发短信等行为也有可能被判入监。若在开车时使用免提设备而走神，可能遭受同样惩处。

早在 2003 年，英国已宣布“开车打手机”为非法行为，但迄今全英每天仍有大约 500000 人违反这项规定。

现行法律规定，开车打手机者若遭“粗心驾驶”起诉，罚金最高可达 5000 英镑(合 1 万美元)，同时在驾照上记罚分，最多可达 9 分。开车打手机者可能面临“危险驾驶”起诉，最高可判入狱两年，对于罚金未设定上限。

**美国：走路时发短信也会被罚款**

美国交通运输部的统计数据显示，2010 年全美有超过 3000 人在驾驶分心导致的车祸中丧生。

在美国宾夕法尼亚州和新泽西州，行人走路时发短信也会被罚款，不少居民大呼匪夷所思。新泽西的小镇 Fort Lee 出台了一项法规，禁止行人走路发短信，一经发现罚款 85 美元。这个小镇的警察局长说走路发短信让行人分心，使他们没法注意正在往哪儿走，根据新泽西州官方记录，新规推出两个月内警方就开出了 117 张罚单。

无独有偶，在美国宾州，走路时发短信同样会被罚单伺候，每张高达 120 美元，而在爱达荷州这个数字是 50 美元。

**法国：“打电话罚款令”规定严格而细致**

在素来以“安全”著称的欧洲，对司机也从严要求。旅居法国里昂的徐旻介绍，法国的“打电话罚款令”，规定严格而细致。

根据法国相关机构的统计，同等条件下，司机使用手机时的驾驶风险比不使用时高出三倍，在所有的交通事故里有 1/10 源于司机在开车的同时使用手机，使用手机会将司机的反应时间延长 30%-70%不等，减少司机察看后视镜的频率，增加急刹车的次数，并常常造成司机忽略人行横道上的行人，在 2003 年和 2012 年法国政府两次调整交通违规，逐渐加大了对驾车打电话行为的约束和惩罚。现在法国严格禁止司机在驾车时以手持的方式使用手机，一旦发现将在驾照上扣去三分并处最高 750 欧元的罚款，然而在法国，使用蓝牙耳机，无线车载电话等设备打电话的行为目前并没有被法律禁止。

**日本：即使手里拿着手机也会被罚**

在亚洲交通法规同样严格的日本，从 2004 年 11 月 1 日起实行了新的道路交通管理法，其中规定严禁机动车驾驶员开车时使用手机，违者将被罚款和扣分。即使手里拿着手机，也将被视为使用手机，同样要被罚款。

2007 年，日本足球国奥队的著名球员平山相太被拍到驾车打手机，联盟主席亲自过问了此事，俱乐部不仅对他处以了严重警告的处分，同时勒令他在俱乐部网站上发表致歉信。可见违反交通规则在日本是相当难堪的事情。

---

蓝宇曦 朱洁 2014-11-21 摘编自

新华网山西频道 [http://www.sx.xinhuanet.com/newscenter/2014-11/19/c\\_1113313924.htm](http://www.sx.xinhuanet.com/newscenter/2014-11/19/c_1113313924.htm)

东方早报网 <http://www.dfdaily.com/html/3/2014/11/20/1206254.shtml>

新民晚报 [http://xmwb.xinmin.cn/xmwbusa/html/2014-11/03/content\\_2\\_3.htm](http://xmwb.xinmin.cn/xmwbusa/html/2014-11/03/content_2_3.htm)

新华网 [http://news.xinhuanet.com/politics/2014-11/10/c\\_127184968.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2014-11/10/c_127184968.htm)

中央新闻网 <http://news.cntv.cn/2014/11/01/ARTI1414842855172340.shtml>

新浪汽车网 <http://auto.sina.com.cn/news/2007-12-22/0834336291.shtml>

搜狐新闻网 <http://news.sohu.com/20120728/n349255946.shtml>



**绿色家园不是梦！**

## 一、2014 年 9 月及三季度 74 城市空气质量状况报告

朱洁 2014-11-21 摘自中国环境监测总站

[http://www.cnemc.cn/publish/totalWebSite/news/news\\_42913.html](http://www.cnemc.cn/publish/totalWebSite/news/news_42913.html)

环境保护部有关负责人近日向媒体发布了 2014 年 9 月份及第三季度京津冀、长三角、珠三角区域及直辖市、省会城市和计划单列市等 74 个城市空气质量状况。

按照城市环境空气质量综合指数评价，9 月份空气质量相对较差的前 10 位城市分别是济南、保定、衡水、邢台、唐山、邯郸、北京、乌鲁木齐、廊坊和沈阳；空气质量相对较好的前 10 位城市分别是海口、舟山、拉萨、盐城、哈尔滨、福州、厦门、贵阳、张家口和惠州。北京排名 68 位，上海排名 27 位，广州排名 37 位。

按照城市环境空气质量综合指数评价，第三季度空气质量相对较差的前 10 位城市分别是济

南、唐山、保定、邢台、邯郸、衡水、石家庄、北京、廊坊和天津；空气质量相对较好的前 10 位城市分别是海口、舟山、拉萨、珠海、江门、贵阳、台州、丽水、深圳、惠州和中山、（三市综合指数相同，排名相同）、福州。

## 二、最高院 2014 年发布的涉及环境资源保护的 9 个典型案例之一

朱婧 2014-08-10 摘编自国务院办公厅

<http://www.scio.gov.cn/xwfbh/qyxwfbh/Document/1374620/1374620.htm>

2014 年 7 月 3 日，在最高人民法院召开的新闻发布会上，公布了涉及环境资源保护的 9 个典型案例。其中有 3 个案例发生在江浙沪地区，占了总比例的三分之一，下文就“中华环保联合会与无锡市蠡湖惠山景区管理委员会生态环境损害赔偿纠纷案”进行详细说明：

### （一）基本案情

无锡市蠡湖惠山景区管理委员会（以下简称景区管委会）在负责开发建设动植物园和儿童乐园项目的过程中，擅自占用 2 万平方米左右的林地。涉案项目尚有 2500 平方米山体土壤裸露宕口地块，系上世纪八十年代开采山石遗留状态，景区管委会未在该地块进行任何建设。中华环保联合会提起诉讼，请求判令景区管委会将非法占用的林地恢复用途并赔偿损失，立即将项目区域内裸露的部分土地进行复绿固土。

### （二）裁判结果

无锡市滨湖区人民法院一审认为，景区管委会未经审批占用 17477 平方米林地是事实，但动植物园项目系城市绿地系统的组成部分，后期景区管委会又恢复和新增了一定数量的林地，未造成显著损害。本案审理中，景区管委会已缴纳了植被恢复费 114 万余元，应当视为已经弥补了生态损害。景区管委会擅自改变 3677 平方米林地用途，应当恢复原状。鉴于该地块建设已经被纳入立项规划范围，且建设项目中的观光电梯具有逃生、急救通道的功能，涉及到较大公共利益，不宜恢复原状。

在审理中，景区管委会提出了异地补植方案，得到了主管单位和中华环保联合会的认可，并经咨询相关专业机构确定了杨湾异地补植恢复生态的方案。景区管委会等单位作为宕口裸露地块的使用人，有义务对该地块的状况进行持续整治，消除水土进一步流失的危险。在案件审理中，景区管委会自愿提出的复绿方案具有可行性，法院予以确认与准许。

一审法院于 2012 年 12 月作出判决，判令景区管委会一个月内完成 17477 平方米林地改变用途的申报程序，将异地补植费用人民币 79.44 万元汇至指定账户并在六个月内完成杨湾地块 4500 平方米的异地补植，景区管委会及其他地块使用人六个月内完成 2500 平方米宕口地块复绿固土工作。

### （三）典型意义

建设单位景区管委会在建设工程中未经批准占用并改变林地用途对生态环境造成损害，

理应承担恢复生态环境的民事责任。本案的特殊之处在于，涉案工程所占用土地已经纳入立项规划范围，且工程对于整个项目具有重要作用，涉及公共利益，直接恢复原状不具可行性。

在此情况下，一审法院经咨询专业机构意见，采纳了异地补植的方案进行生态恢复，探索了环境污染者、生态破坏者承担民事责任的方式，避免了社会财富的浪费，又在整个区域范围内恢复了生态容量的水平，可资借鉴。