

东方昆仑公益之光

2013-8-18

- 主编：陈冉（上海所）
- 搜集整理：朱洁、郭怡婷
- 版面和编辑：郭怡婷
- 通讯员：章良琅（广州总所）、孙娜（北京所）、毕蔚（深圳所）
- 顾问：朱征夫（广州总所）



东方昆仑（上海）律师事务所

目录

一、【好文共赏】	3
1 小时逆转人生.....	3
二、【公益前沿】	5
（一）中山大学新生入学增设公益“门槛”	5
（二）手机 APP 让你随手做公益	5
（三）高中生创办公益组织 关注山区孩子	5
（四）中华环保联合会起诉海洋局违法批准康菲复产	6
（五）2013 年全球最受尊敬公司排行榜中国公司只占 3%	6
（六）上海开启“流浪汉避暑区” 24 小时提供免费食宿洗浴	6
三、【我的公益】	7
热烈庆祝朱征夫主任荣获同心·律师服务团 第一批服务活动优秀团员称号.....	7
四、【本期人物】	8
王振耀：公益应少些抱怨多些尝试	8
五、【热点聚焦】	12
城管怎么就成了“全民公敌”？	12
六、【绿色家园不是梦】	17
（一）国外四大“毒城”治污之路之三.....	17
日本水俣病，痛定思痛告别“奇病”	17
（二）环保部：上半年 74 城市空气质量超标天数近五成	19



1 小时逆转人生

陈冉摘自中国青年报 作者：黄昉范

<http://news.hexun.com/2013-04-03/152779865.html>

我现在都不大记得琳达的容貌了，是因为我和她相处的所有时间加起来，可能也就一个小时。

第一次见到琳达，是在泰国芭提雅的一间残疾人职业培训学校里。那是 2007 年夏天，我们这群来自中国的大学生志愿者在参观，琳达从楼道的另一端走来，几句寒暄后，她向我们请教汉语的“你好”“谢谢”和“再见”怎么说，认真地像个小学生一样跟着我们学发音。

我没太把这段偶遇放心上。那时，我把即将开展的“义工服务”想得很简单：不就是“献爱心”么？像我这样打小就乖乖听话、干活不喊苦不喊累的好学生，真是再适合不过了。

到了芭提雅，才知道啥叫傻眼。

去儿童之家，面对一群唧唧喳喳的五六岁小孩，最简单的任务却难倒了我：陪她们玩。想我自己五六岁时，在幼儿园最听老师的话，上课能坐得一动不动；课余呢，还去少年宫学画国画。七八岁的时候，我在少年宫学书法，9 岁之后的周末，我在学校学奥数……

看着这群几乎只懂泰语的小孩撒着欢地朝我跑来，我觉得自己像个关节生锈的机器人。不知怎的，特别想问老师一句：能给我发张纸吗？我情愿来场考试啊！

最难的是在婴儿房，志愿者的任务是“给予拥抱”。我第一次跑婴儿房去，笑眯眯地跟宝宝打了招呼，喜洋洋地抱起一个来玩。哪知对方果断伸出胖乎乎的小爪子，一把抓起我的眼镜，镇定地把它塞到嘴里，细细地啃了一遍（还没长牙），然后若无其事地把一副湿哒哒的眼镜扔到了旁边的毯子上。

义工项目才开了个头，我简直就幻灭了。

就这样，几天之后，我们再一次见到了琳达。她是带队老师请来与我们分享经验的资深义工。正值午后，我心烦气躁地从餐厅赶去，穿过花开得热闹的内庭花园，看到桌子那头的琳达一身素衣，手持讲稿有些虔诚又有些郑重的模样，一下就静了心。

其实我早该想到她的人生故事不简单的：在“性都”芭提雅，琳达是一名专门为西方嫖客提供心理辅导，帮助他们寻回人生意义的社会工作者。这个奇特的工种还是她自己开辟的。

在分享会上，琳达把自己选择的人生路娓娓道来：在子女大学毕业之后，有感于自己对家庭应尽的义务已经完成，她开始追求自己想要的生活。于是她变卖所有财产，来到了泰国的这间慈善机构。

最初，琳达被分在残疾人职业学校当英文教师。慈善机构中有一个“妇女中心”，工作对象是因为家庭贫困而沦落风尘的女子，“中心”会教她们谋生技能，并通过心理辅导帮助她们融入社会。去那里帮了几次忙之后，琳达意识到了自己想做的事情：为什么没有人对那些来自西方的嫖客做心理辅导？她有心理学的背景，又是西方人，做这个工作再适合不过了。

琳达的叙述带给我一种莫大的冲击：原来一个人还可以这么过自己的人生！不用苦大仇深志存高远，只是为了愉悦平静地生活。

“我希望自己能够帮助他们成为一个内心更平静的人，使他们的内心不再空虚；如果我能够帮助一个人找到内心的平和，这一份平和也将成为这个世界的一部分。这是我的信念”，琳达说。

我从来没想过人的内心可以有这么大的力量。

那天我们走出分享的小房间时，大家都很沉默，同学半开玩笑地说，大家都被老太太身上的“平和”感染了。那一刻，我意识到，比起琳达的充实与愉悦，我的生命似乎有些贫乏。

我想起在“儿童之家”里，大家最终跟着带队老师唱起了香港的童谣，玩起似曾相识的童年游戏，我与泰国的小姑娘们奔跑追逐，笑呀跳呀，心里却忍不住为自己那人人称道的幸福童年流下泪。也许，从小老成持重并非真正的成熟，只是对生命的背离。

后来我在婴儿房，与一个懵懂婴儿四目相对，她不会说话，但她在努力地看到我。面对那清澈的目光，我隐隐约约觉得，自己内心也住着一个小孩，可她的活力被禁锢了。

在2007年这个暑期项目的后半程，我不再想着完成任务，而是真正与慈善机构中的孩子们相处在一起，感受每个生命的活泼，感受每一个拥抱的温暖，感受与浪花接触的欣喜。那是我这辈子最美好的一个暑假。

在分享会上，同学问琳达，好多孩子身上有流浪时的习气，对志愿者并不欢迎，做出的事情也让人气得够呛，这时我们应该怎么办？“你就想想‘爱’吧。如果你非常的爱着一个人，即使他无意间伤害了你，你会怎么办呢？你会原谅他吧。我们要怎样的爱这些孩子，帮助他们找到安全感，使他们不必再靠出卖自己的身体或者偷窃来生存？”

在芭堤雅的最后一天，我在婴儿房哄睡了那里的皮大王，在心里对他说了“再见”。作为志愿者，我们不能跟这里的某个孩子太亲，这样我们回国的时候，他们也就不会太难过。

所以，我在这里真正帮到过谁吗？

我也许曾帮助到了一些人，然而，离开那扇大门的时候，我知道，更重要的是，这里的一切改变了我。



公益前沿

一、中山大学新生入学增设公益“门槛”①

日前，中山大学新生网挂出的一条公告颇吸引人眼球，内容为“今年考上中大的同学注意了，新生入学时须向院系辅导员提交‘公益囊’和‘悦’读感。公益囊是指暑假期间本人参与公益活动的客观记录；‘悦’读感则是指暑假期间本人和亲朋好友一起阅读《弟子规》的经历和感想”。

“公益囊”和“悦”读感一经发布随即引起了公众热议，有人认为这是中山大学的招生炒作，也有观点认为做公益应该自愿而不应该发文引导，还有不少人很赞成在今天的社会环境中用这种方式鼓励大学生参与公益，并提醒他们学习吸收传统文化中的精髓。

二、手机 APP 让你随手做公益②

给爸妈打一个电话，就可以向东山福利院的老人们捐出一件水果；连续 1 天完成自己设定的伸展运动，就可以向贫困山区希望小学的孩子们捐出一支铅笔；连续 7 天进行阅读，可以向“蝴蝶之家”的小朋友捐出一个电池。用手机 APP 来做公益，对当下诸多手机用户来说算是一件新鲜事物。20 多名中山大学的在校学生，通过自主研发的手机 APP 软件，来推广他们的公益理念。

据了解，米公益(Ricedonate)是由来自中山大学数学与计算科学学院的王未来等 20 多名中大学生合作创建的一个创业项目，它通过网页和手机移动互联网，构建一个个人、公益组织和企业三方共赢的公益平台。“我们开发了 5 个 APP 应用，包括百科、健身、娱乐等多重功能，通过有趣和有益的应用，让个人简单持续地参与公益。”王未来说。

2013 年 7 月 17 日 18:00，“米公益”团队开发的 APP 正式上线，目前用户已经超过一千人。王未来对“米公益”项目的前景充满信心，“希望这种创新的尝试能将更多个人的小爱汇聚起来，让公益成为利己助人的事。”

三、高中生创办公益组织 关注山区孩子③



昆明乐助（HELP）公益组织是由两名高中生在 2011 年 10 月 1 日创办的。从创办之初的两个人，第一次活动 12 人参加，已经发展到有 360 多名志愿者了。该组织主要活动都是帮助贫困地区的孩子，如关爱农民工子女行动、送爱心包裹、支教活动等。

两年多的时间，昆明乐助公益组织举办了 11 次公益活动，每次开展活动他们都为孩子们带去爱心包裹。爱心包裹分为三种类型：学习爱心包裹、体育爱心包裹、生活爱心包裹，根据学校的实际情况带去相应的爱心包裹。

四、中华环保联合会起诉海洋局违法批准康菲复产④

【中国经营网综合报道】据第一财经日报的报道，上周五，中华环保联合会向北京市第一中级人民法院提起行政诉讼，要求法院判定国家海洋局违法批准康菲公司复产，并要求国家海洋局依法对康菲公司的复产重新作出审批。

2011 年 6 月 4 日和 17 日，由康菲石油中国有限公司担任作业者的蓬莱 19-3 油田发生两起溢油事故；今年 2 月 16 日，国家海洋局宣布，该事故油田已具备正常作业条件，同意其逐步恢复生产。

“国家海洋局在发出复产的审批前，没有经过专家论证，也没有进行公开听证，因此我们提起了行政复议。”中华环保联合会环境法律服务中心副主任兼督促诉讼部部长马勇说，“但是国家海洋局没有受理我们的行政复议，依照法律规定，我们才提起了行政诉讼。”

去年 4 月 27 日，国家海洋局与康菲公司达成赔偿协议，康菲公司向国家海洋局支付 10.90 亿元人民币，用以解决因蓬莱 19-3 油田漏油事故给渤海海洋生态环境造成的损害。此外，康菲和中海油还向农业部以及相关方支付了数亿元的赔偿。

五、2013 年全球最受尊敬公司排行榜中国公司只占 3%⑤

7 月 8 日，2013 年《财富》世界 500 强排行榜发布，中国内地（含香港在内）由去年的 73 家增长至 89 家，有 16 家新上榜公司。其中中石化、中石油排名均较前一年上升一位，分列榜单第四位和第五位。

就在《财富》世界 500 强发布后不久，《巴伦周刊》也发布了 2013 年全球最受尊敬公司，这份对基金经理进行调查之后得出的榜单显示，中国上榜企业寥寥无几。美国《福布斯》双周刊网站报道称，中国或许是世界第二大经济体，但中国公司却尚未赢得机构投资者的尊重。只有 3 家企业上榜，且几乎位列最后几名。其中，中国移动从第 88 位跌至第 95 位；中海油则从第 92 位跌至第 96 位；中国建行位置保持不变。

在《华尔街日报》的报道中，Global Investment Adviser（全球投资顾问）的合伙人彼得·朔拉(Peter Scholla)表示，要想赢得尊敬，“以有社会责任感的方式做事以及公司文化越来越重要了”。

六、上海开启“流浪汉避暑区” 24 小时提供免费食宿洗浴⑥

东方网 2013 年 7 月 26 日消息：据《新闻晨报》报道，昨天，红色高温预警发出后，徐汇区的慈善救助车在大街小巷奔跑搜寻。高温酷暑，流浪汉出来乞讨的时间晚了，救助人员对流浪汉的巡查时间也延长到晚上 10 时。流浪汉从街面也转战到了高架下、地下通道等稍显阴凉的地方。

上海市民政局介绍：临时避暑区域，24 小时为受助人员提供免费餐饮、洗浴、住宿等服务。上海市救助站内，每个宿舍都标配了空调、铺了凉席，房间内做好驱蚊工作，必要时还会放鼓风机加速通风。厨房准备了绿豆汤、大麦茶。如果市民遇流浪露宿人员需帮助，可致电 12345 和 962200。

①朱洁摘自中国公益慈善网 2013-07-24

<http://www.charity.gov.cn/fsm/sites/newmain/preview1.jsp?ColumnID=362&TID=20130724093038824540439>

②朱洁摘自中国公益慈善网 2013-07-22

<http://www.charity.gov.cn/fsm/sites/newmain/preview1.jsp?ColumnID=362&TID=20130722082944601868418>

③郭怡婷摘自腾讯公益 2013-07-31

<http://gongyi.qq.com/a/20130730/007223.htm>

④郭怡婷摘自 2013-08-07

<http://www.zijing.org/htmls/shengtai/488927.shtml>

⑤陈冉摘自 2013-07-24

中国产经新闻报

⑥郭怡婷摘自腾讯公益 2013-07-26

<http://gongyi.qq.com/a/20130726/006751.htm>

我的公益

热烈祝贺朱征夫主任荣获同心·律师服务团

第一批服务活动优秀团员称号

广州总所：陶华玉 2013.08.15

2013 年 7 月 30 日，在京举办的同心·律师服务团第一批服务活动总结表彰大会上，我

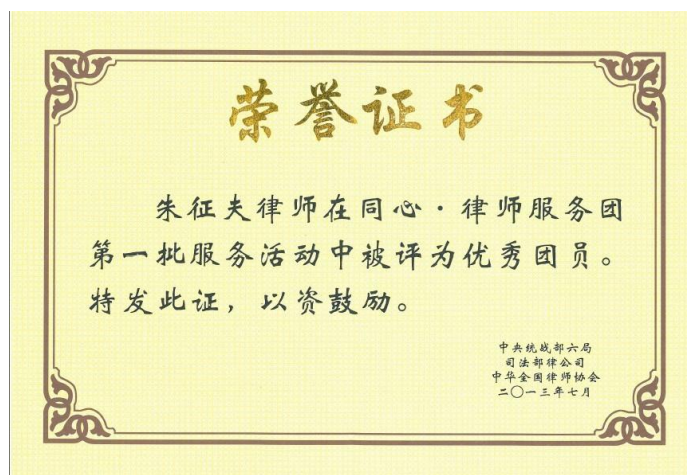


所朱征夫主任被评为同心·律师服务团优秀团员称号并被授予了证书。中央统战部陈喜庆副部长、司法部赵大程副部长、全国律协王俊峰会长出席了表彰颁奖仪式。

同心·律师服务团自 2011 年由中央统战部、司法部、中国律师协会

三个单位号召成立后，朱征夫主任带领我所积极地参与到这一活动中去。以对口帮扶的形式，与青海玉树治多县建立长期的合作关系，帮助他们在当地开展法律咨询以及法律人才培养、法律宣传等服务活动。2012 年 12 月，我所自费组织治多县的司法干部到广州进行了为期一周的法律培训，并取得了很好的效果。

本次的表彰及授予证书的仪式是对朱主任这一年多来带领我所所做工作的肯定与认同，这也将激励我们更加积极参与到这项公益活动去，承担起我们律师应有的社会责任。正如朱律师在大会上的发言说的“同心法律服务是律师职业使命的新载体，它极大地扩展了律师职业使命的内涵。”



本期人物

王振耀：公益应少些抱怨多些尝试

朱洁摘编自百度百科 人民论坛 中奢网 2013-07-31

<http://baike.baidu.com/view/1770453.htm>

<http://theory.rmlt.com.cn/2010/0623/5793.shtml>

<http://news.chinaluxus.com/Wel/20120918/225965.html>

一. 入选理由

59 岁的王振耀曾当过近十年的民政部救灾救济司司长，参与指挥协调过包括汶川地震在内的历次重大自然灾害救治工作。2010 年，王振耀辞去公职，担任北师大公益研究院院长。



在救灾救济司任上，他推动建立了城市居民最低生活保障制度和国家自然灾害救助四级响应体系。在公益慈善领域内，首倡并大力推广“平民慈善”、“以善治促慈善”等理念，广泛号召全社会的共同参与。

2008 年，被中国改革开放 30 年论坛暨评选活动组委会评选为“中国改革开放 30 年 30 名社会人物”。

二. 人物简介

王振耀，生于 1954 年，河南省鲁山县人。历任国务院农村发展研究中心助理研究员、非经济分析室副主任，民政部基层政权建设司农村处处长、基层政权建设司副司长，民政部救灾救济司副司长、司长。现任北京师范大学公益研究院院长。

2010 年，56 岁的民政部慈善司司长王振耀辞去职务，跳槽到北师大当院长。

王振耀接受采访的时候提到国外很多官员离开岗位以后会作出新的人生选择，他说他的辞职受到屠童事件的触动，他愿意将自己 56 岁以后的人生投入到中国慈善事业中。王振耀是官本位模式下的一个特例，他打破了一些官场惯例，所以，他值得尊重。

三. 人物访谈

体制内工作了几十年，我觉得该出来了

南方日报：在 2010 年 6 月上旬的几个活动中，您以司长的身份出席，21 日就任北师大壹基金公益研究院院长，变成了原司长。这其中有哪些故事？

王振耀：我只能说做出这个决定的部分原因是受了屠童事件的触动。（屠童事件：2010 年 4 月 29 日上午凶徒徐玉元冲进江苏省泰兴市中心幼儿园砍伤三十二人，其中二十九名是四岁孩童。事件发生后，当局封锁消息、封锁医院、控制媒体、禁止家长探望受伤小孩，民众上街游行要真相、要孩子，怀疑隐瞒死亡事实，砸碎医院大门。政府事后才匆匆用短信和电视平息流言。）

我们现在要行动，而行动不是恶斗，是建设，中国社会需要急速转型，让恶性事件不再发生。当然，这绝对不是简单的靠加强治安管理可以解决的。在这个时候，北京师范大学和壹基金盛情邀请我，希望我能出任院长，我也就接受了。

捐 500 块钱，弄得北京市很震动

南方日报：外界一直说您的工作作风很有特色，怎么理解？

王振耀：我在体制内这么多年也说了一些有个性的话。有一句话很多人都知道，我说中央政府部门的普通公务员案头能改进一小步，中华民族就能前进一大步。我这说的是行政程序和行政标准调整的重要性，千万不要停留在坐而论道，空泛地讲大道理上。

南方日报:您是怎样做到“前进一小步”的?

王振耀:你可能听说过为了个人捐赠免税的落实问题,我捐 500 块钱的故事。2005 年开慈善大会,我就说作为案例我现场掏出 500 块钱,办理个人所得税免除。从这一刻开始计时,到拿到收据,你们算算要多少程序、多少时间。后来发现要两个月,经过 10 道程序,才拿回 50 元的个税免除。于是当天报纸都公布了,弄得北京市都很震动。

南方日报:那么“前进一大步”如何体现?

王振耀:捐款事件之后,北京市税务局很快就改正了,现在的情况就是这个月捐款,下个月就能拿到收据。

我的工作状态让家人意见很大

南方日报:现在卸下了司长的担子,怎么总结自己以往的工作?

王振耀:我也承认自己有一些工作上的缺点和错误,但有一个错误我是没有犯过的——一偷懒。在民政部这 20 多年,包括之前我在部队服役、做政策研究的时候,我从来没有偷过懒。我也许办错过事情,但主观上始终想着用我的权力为老百姓做事。真的非常累,一个制度的创新,一个制度的改变,投入的精力远远大于简单地实行。

南方日报:在记忆中,哪些累是刻骨铭心的?

王振耀:有一个实例,仅仅一个城市低保问题,我要求几个月内在全国各个城市密集发布通知,所有符合低保条件的下岗职工的相关政策全部落实。那是一个大战役,非常非常累。

南方日报:您这样的工作状态会影响到平时的生活吗?

王振耀:开会的时候我在想办法,工作的时候在找资料,回家吃饭的时候还在想如何构建救助制度,即使是刷碗的时候我还在想。家里人对我意见很大,觉得我太严肃了。但我有公职在身,这些事又是放不下的。

公益应少些抱怨多些尝试

2011 年,“儿童午餐”在短短六个月时间内募集善款 2600 多万元,惠及全国数十万乡村儿童;2012 年,“大病保险”于 7 月正式启动后,则在第一个试点里普惠湖北省鹤峰县儿童。

令人惊讶的并不单单如此:两个立足不同领域呵护儿童的民间救助行动,先后被国家“接手”——以政策调整的方式,为举国儿童的健康问题,送来国家层面的制度保障。

“民间呼吁,政策呼应。”在王振耀看来,这简直就是世界慈善史上的“两次创举”。

记者:一些人认为“请农民工吃饭”并不能解决多少问题。

王振耀:请农民工吃饭更多是表达一种态度,它跟“免费午餐”和“大病保险”一样,同样属于倡导性的力量。现在的公益越来越向建设性、倡导性转变,也就是说,我们不是一味地在那埋怨抱怨,而是积极地去尝试。

记者:您好像特别喜欢使用“建设性和倡导性”的说法?

王振耀:是的。我从部里出来以后就发现,现在社会上的情绪其实存在两个方面,一方面大家不太理解政府的政策。像北京的“7-21”暴雨,和香港比,其实是一个机制问题,而不是体制问题。像气象台,香港刮8号台风,该停工的全部停工,不用你指挥,是气象台指挥。现在我们还没有这样一套规则。

记者:其实百姓的一些观点,很多时候是不是也未必能够让政府充分认识和了解?

王振耀:这就是我要说的另一个方面。从政府的角度讲,民间的一些事情也解释得不够,那么我就会替民间阐述他们的意见,像“免费午餐”、“大病保险”,找我做咨询的时候,我就会跟邓飞(邓飞是“免费午餐”和“儿童大病保险”活动发起人。——记者注)他们说,应该如何注意把握,如何和政府主管部门对话。这两边要是老拧着,问题就比较严重。

记者:跟邓飞交流的时候,他一直很看重您对他讲的六个字,“合作,建设,进步”。

王振耀:我是这样讲,你和政府合作,没有什么吃亏的。你合作起来做什么?做建设;建设的目标是什么?是进步。我说你做了2000万元,社会募集来的,撬动了160亿元,这从世界范围来看,你做了最大一笔赚钱的生意,当然这赚钱是为老百姓。

记者:上次采访时您也提到,这是世界慈善史上的一次创举。

王振耀:是创举啊,以小博大。就是民间在政府的公共政策中能够带头、倡导,我没有骂,只管做,做的结果就是政府把政策调整了。

记者:大家这两年可能印象最深刻的就是像“郭美美”、“卢美美”、“青基会”等事件,您怎么评价?

王振耀:老百姓的批评和不满恰恰孕育着一种新的转型。

城管怎么就成了“全民公敌”？

朱洁摘编自价值中国 北青网 财讯网 千华新闻 2013-07-31

<http://www.chinavalue.net/Story/2013-7-30/642688.html>

<http://bjyouth.ynet.com/3.1/1307/26/8163472.html>

<http://economy.caixun.com/qidi/20130724-CX03bvq8.html>

http://www.qianhuaweb.com/content/2013-06/07/content_4143459.htm

一、事件回顾



近段时间以来发生了多起城管和摊贩发生纠纷暴力相向，引发流血甚至死亡的事件，既影响城管自身形象，也对公众心理和身体造成极大伤害。城管多数人本是善良之辈，为何被赋予某种身份后戾气就油然而生？是因为只有表现得狠一些，卖力一些，才能被认同和认可吗？这显然是制度性的悲剧。

二、各方观点

城管不可能取消，而是要更加规范

访谈者：朱开云

受访者：罗亚蒙 城市管理专家、中国城市管理协会会长

同情小贩批评城管说明社会有良心

小贩是社会的弱势阶层，社会舆论同情小贩、批评城管，是个好现象，表明社会良心还在，对城管也是鞭策。我国正处在城市化快速发展阶段，城市规划没有给小贩应有的足够空间。小贩的抗争，则是一场争夺城市生存空间的“持久战”。

青评论：临武卖西瓜小贩之死，让人们重新高度关注城管问题。就在瓜农之死尚未尘埃落定时，哈尔滨又出现了城管打人现象。夏天似乎是城管与小贩矛盾高发期。这是什么原因？

罗亚蒙：城市管理工作，有一些季节性规律。夏天，市民户外活动频繁且延续时间相对较长，又是各种瓜果大规模上市的季节，也是各种摊贩营业时间较长的季节，加之夏季天热，城管、小贩火气随之旺盛，矛盾冲突发生几率往往会比其他季节偏多。

青评论：自从沈阳夏俊峰案子之后，城管始终是社会关注的焦点，每当哪里出现了有关城管的负面消息，总会引起如潮批评，似乎很少有人为城管说好话。一个为城市秩序做出了管理努力的机构，为什么其形象和公众美誉度低到如此地步？

罗亚蒙：对城市管理工作的评价，有三个舆论场：一个是社会公共话语舆论场，城管形象很“差”、名声很“臭”；其次是本市市民行风评议舆论场，据我了解，各地满意率普遍高于 85%以上；第三是党委、人大、政府等领导机关绩效评价舆论场，据我了解，绝大多数城市党政领导对城管的工作是关心、支持和基本满意的。

城管公众形象美誉度，并非真的很差，准确表述应当是呈现“臭豆腐”效应：闻着臭，吃着香。各地城管系统选调干部或招考公务员，报名都十分踊跃，甚至有的城市法院院长、公安局长、检察院检察长等也积极报名竞聘城管执法局长。

青评论：社会形象差，导致城管执法面临难局。管严了，难免冲突，管松了，收不到效果。有的地方甚至出现城管用眼光执法的现象。这样的窘境，是不是意味着城管工作面临了某种临界点？

罗亚蒙：管理城市工作，首先对市民负责，其次对领导负责。只要市民满意、领导满意，城管会虚心接受舆论理性批评但不会过多在意妖魔化舆论抹黑。城管用眼光执法也是一种进步，各地的城管现在都在探索，探索更有效更和谐的执法方式。

我们必须对城管暴力坚持“零容忍”的态度。从数据支持上来看，目前全国城管 100 多万，暴力冲突事件发生几率多年保持在千分之五以下，大多数城市城管暴力零纪录，这表明 99.5%的城管都是比较文明执法的。

青评论：城管出故事，往往是和小贩起冲突。城管在履行其他职责比如拆除违建方面，反倒不容易引爆矛盾。小贩是不是更难管？或者说，小贩因为得到了社会的广泛同情，导致城管站在了社会情绪的对立面？

罗亚蒙：小贩是社会的弱势阶层，社会舆论同情小贩、批评城管，是个好现象，表明社会良心还在，对城管也是鞭策。我国正处在城市化快速发展阶段，城市规划没有给小贩应有的足够空间。小贩的抗争，则是一场争夺城市生存空间的“持久战”。

当然，协调好行政执法与底层同情，城管部门还是可以有所作为的。山东聊城城管近两年集中为摊贩建设了 17 个便民市场、杭州千岛湖把豪华写字楼一层设为免费便民摊点，都做得很好。四川岳池城管还帮助指导摊贩“自治”，效果也十分明显。

城管任何时候都不得使用暴力

城管没有暴力权，任何时候都不得使用暴力，所有城管暴力都是非法的，不受法律保护。城管遭遇暴力抗法、妨碍公务行为，应报请公安机关依法处置，这些已经都有明确的法律规定。



青评论：各个地方的城管归地方政府管辖，他们没有一个共同的上级部门，这在行政执法机构中非常罕见。据说全国也没有一部专门的城管执法法律。城管是否存在法律授权不足和业务指导不足的问题？

罗亚蒙：城管的法律授权问题没有大问题，只是需要完善，需要全国人大制订通过一部《中华人民共和国城市综合管理法》。业务指导不足的问题，目前倒是显得十分突出。目前，中央已经同意行业协会无主管登记，我们寄希望于国务院尽快出台新的登记条例，中国城市管理协会早日在内地注册。

青评论：我们都知道，警察执法是非常规范的，什么时候该采取什么样的措施，都有明文规定，但城管似乎不是这样，不同地方的城管在管理小贩时，措施和力度也都不同。这种缺乏执法规范也算是先天不足吗？比如，什么情况下可以使用暴力，还是城管根本就不能采用暴力手段。又比如，在遇到强烈抵触的情况下，城管如何履行义务，是不是也该有个部门规章？

罗亚蒙：城管执法不宜一刀切。我国从南到北、从东到西，经济发展水平、城市化程度、文化传统有天壤之别，城市管理必须因地制宜，以市民满意为最高标准。如果全国城管一刀切，就要出大乱子。这也是国务院把城市管理体制的决定权赋予城市政府的原因。城管没有暴力权，任何时候都不得使用暴力，所有城管暴力都是非法的，不受法律保护。城管遭遇暴力抗法、妨碍公务行为，应报请公安机关依法处置，这些已经都有明确的法律规定。

推行商贩“自治”是未来城市管理的方向

未来城市管理的方向就是应该推行这种“自治”，包括城管在内的政府部门应该把商贩们组织起来，指导商贩们实施“自治”，未来的一个方向是政府的强制力应该弱化，自治组织的集体约束力应该强化，个人遵章守法的自制力也要提升。这里，离不开政府的监督和指导，不然也容易黑社会化。

青评论：我们知道，《清明上河图》展示了商业繁荣、商贩与市民和谐共荣的景象，而城市规划的名著《美国大城市的生与死》也告诉我们，发达国家也崇尚错落的、杂居式的城市之美。为什么我们的城市规划会出现这种情况？

罗亚蒙：城市建设没有完备的便民服务设施，城市领导还把GDP和形象工程看得很重，中央部门还有许多莫名其妙的评选，这些都不是城管部门能解决的。严格说起来，城管就是一个为规划建设“擦屁股”、给党委政府“背黑锅”的部门。

要改变这种现状，就需要城市的管理者改变发展的思路。城市的规划应该以老百姓的生活便利为依据。城市应该是丰富多彩的。认为现代化大城市的标志就是整齐划一，这种偏见需要打破。

青评论：您刚才提到，四川岳池城管还帮助指导摊贩“自治”，效果也十分明显。您能否详细介绍这个情况？

罗亚蒙：四川岳池城区一条街道的菜贩在城管局引导、帮助下，自行制定自治方案：在街道两侧画出白线，菜摊不能跨越白线；菜摊周边有垃圾，菜贩立即扫走；清扫垃圾的扫帚、簸箕，由大家按月轮流提供；不得高声喧哗……如自治失控，请城管出面协调、管理。岳池县新风巷菜市不足 10 米宽的街道里，两旁 100 多家菜贩沿着两侧的一条白线一字排开，全长约 100 米的街道，竟没有一家菜贩越过白线。菜贩们互相监督，自治的效果比城管派人管理要好很多。

青评论：像纽约、伦敦这样的大城市都没有城管，他们是如何管理城市的？他们治理城市的经验有哪些是值得我们借鉴的？香港记者闻丘露薇报道过这么一个新闻，一个残疾人申请了小贩的牌照，卖雪糕。他为了多做生意，顺带卖起了棒棒糖，不到半年，这个小贩被食环署告上了法庭，被指阻塞交通及贩卖牌照指定范围外的商品。控方认为，如果纵容违法行为，是对其他小贩不公，最后这名小贩被判罚款 100 元，当时法官还特地跟他解释，政府这是为了街道整洁，不是故意为难他。你怎么看待这个案例？

罗亚蒙：实际上，这些年，中国的城管也在探索各种先进的治理机制，比如说案例中的用司法的方式代替行政的处罚。比如推动涉及人身权和财产权的问题必须司法化。比如有的城市法院设立了城管法庭，城管的行政处罚由法院裁定是否强制执行。

这个案例还体现了人家执法的严格性和人情味，法律无情人有情。执法应该严格，但在具体操作上应该有人情味。

青评论：打个比方说，如果城市放开对小贩的限制，干脆让小贩自由出摊，这样能行吗，城市会不会乱套，市民生活会不会受到严重影响？

罗亚蒙：我相信没有任何一个城市市长敢做这个尝试。我敢肯定地说，只要城管放假一周，彻底放开，许多城市地段都将陷入车难行、人难走、睡难眠、垃圾遍地、污水横流的瘫痪、半瘫痪“梗阻”状态，大多数市民都将无法正常工作生活。

青评论：很多人呼吁取消城管，不知道您怎么看？这是不是意味着城管的很多职能，又重新回到各个部门里去，重现九龙治水的局面？

罗亚蒙：当初成立“城管”的初衷是“在城市管理领域相对集中行政处罚”，一人摆摊，不能工商罚一次、卫生罚一次、市容罚一次，城管综合执法，一事只罚一次。如果分散管理，九龙治水，只会更乱，不会更好。食品药品管理如此，城市管理也是如此。相对集中行政处罚和城市综合管理二者有机融合，才是中国城管的出路。

青评论：如何管理城市，或者说要不要城管，背后的问题其实是，我们究竟要怎样的城市。是以城市乱一点为代价，给更多的外来人口以生存空间，还是以城市秩序为最大目标，把小贩们从城市赶走，似乎是当下面临的难题。这两者有可能协调吗？我们是不是应该降低对城市表面形象的要求呢？

罗亚蒙：城市管理不能有“洁癖”。城市是复杂的、开放的巨系统。城市的开放性决定了城市不可能像自家客厅一样一尘不染。城市管理当然以保障城市基础功能设施健康运

行和维护城市公共空间良好秩序为职业使命，但同时城市管理也必须以民生为本，在市容与繁荣、脸皮与肚皮之间寻求最佳平衡点。

青评论：如果以最乐观的态度预测城管前景，您有什么观点？城管会好起来吗？他们会从道义上被人们所普遍接受吗？

罗亚蒙：未来十年，随着中国城市化进程的推进，大规模规划建设活动行将结束，中国城市开始进入管理时代。城市管理的重要性将不断提升，将逐步成为城市政府和市长的首要工作。

三、他山之石

国外“城管”一览

印度：城市管理从行政机构上是属于市政府的一项工作，具体到执行是由街区、社区警察来负责。

新加坡：新加坡国家环境局下设小贩署，小贩署的稽查队每四人一组，配备一名持枪保安负责对非法小贩的取缔工作。

德国：秩序局是其除警察局之外的主要行政执法部门。其工作受市内政部指导。

美国：没有城管，具体到管理流动摊贩这一问题上，均是由当地的警察负责。

“洛阳大叔在美国摆摊”，让我们见识了美国“城管”是如何与小贩和谐共存的。纽约街头也有不少流动摊贩，但他们要接受严格的卫生监管，否则将面临数千美元的重罚。然而，小摊贩的权利总能得到充分尊重，因此不会出现暴力执法事件。非但如此，当地的城市管理者还认为，街头小贩在纽约食品消费里扮演了一个重要的角色，是构成纽约风景的一员。

美国城市管理者给出的办法除了堵，还有疏：为偶尔摆摊的小贩设立农贸市场、二手市场，对职业小贩则要求他们申请相关执照，在大街小巷特定区域经营，既创造就业、增加税收，又方便普通市民。

在美国首都华盛顿西北部的乔治敦地区，不少居民周末都有去威斯康星大街与 34 街交界处逛逛的习惯。只要天气允许，这里的哈迪中学户外停车场周末就会开辟出来成为市场，周六卖新鲜果蔬；周日则是二手市场。集市天亮开门，天黑闭市，摊贩不需执照，也不单独纳税，但闭市后必须自行打扫经营区域。每到周一，这里就又变成中学停车场，完全看不出有摆摊的痕迹。

对固定摊位加剧了交通拥堵，流动餐车在影响交通外还对城市环境、社区饮食门店造成不小冲击问题，华盛顿并未设立专门部门来加强监管，而是将这个工作直接交给警察，对非法摊贩，他们往往采取驱赶或逮捕的办法，对违规的正规摊贩，则以罚款为主，若屡犯则可能吊销执照。

香港：被称为“走鬼”的无牌小贩，也曾让香港政府十分头疼，但香港并没有一禁了事，而是通过颁发牌照的方式将小贩纳入了法制轨道。香港每年都要按街区交通情况及市民需要进行测算，确定固定摊位和流动摊位数目，小贩必须持牌经营，并接受食物环境卫生署下的小贩事务队的卫生监管。



绿色家园不是梦

一、国外四大“毒城”治污之路之三

郭怡婷摘自新华网 http://news.xinhuanet.com/world/2013-04/04/c_124541334.htm

日本水俣病，痛定思痛告别“奇病”

水俣市位于日本西部的九州熊本县最南端，人口约 2.6 万，面积约 163 平方公里。如果不是水俣病的出现，这个地方小城绝不会像现在这样知名。本报记者近日从东京前往水俣市，探访这座曾被“奇病”折磨之城的前世今生。

“奇病”后果触目惊心

水俣市三面环山，一面临海，周围群山树木葱郁，在淅淅沥沥的春雨中云雾缭绕，恍若仙境。市中心缓缓流淌的水俣川，河岸绿草如茵，一棵棵巨大的樱花树夹岸而生，即使是下雨天，河水也未见混浊，可见植被良好。整个市区罕见高楼大厦，极为安逸。

不过，在小城安逸的表面下，半个多世纪以来，水银的甲基化产物“甲基汞”中毒导致的水俣病却如影随形，一直是缠绕在小城居民内心深处的梦魇。

水俣市西面的八代海是一个被九州岛和天草诸岛等岛屿环绕的内海，由于旧历 8 月 1 日前后会出现神秘的如同火光的海市蜃楼景象，而别称“不知火海”。不知火海非常富饶，特别是水俣湾作为鱼类的产卵地，即使经过大量捕捞，鱼群依然不断涌来，因此被称为“鱼涌海”。海边的人们曾靠捕鱼过着安稳的生活，但是，这一切都随着“窒素工厂”（“窒素”在日语中是氮的意思）向海中排放含有水银的有害工业废水而改变了。

建立在水俣市生态公园边的水俣病资料馆开馆于 1993 年 1 月，馆内藏有水俣病的珍贵资料以警醒后人，避免再次出现这样的悲剧。如今，已经有约 80 万人参观了资料馆。

在资料馆馆长坂本直充的引领下，记者目睹了馆内一张张令人触目惊心的照片：严重扭曲变形佝偻在一起的手指、目光呆滞的婴儿、满脸无助的母亲、被痛苦的患者抓得斑驳的医院墙壁……

其中最为著名的一张，是胎儿型水俣病患者上村智子 20 岁生日那天被父亲抱在怀中的情景。之前美国摄影家尤金·史密斯拍摄的“水俣母子”，使上村智子为世界所知。上村智子 1956 年出生时就是胎儿型水俣病患者，全身瘫痪，无法视听说，20 岁时体重也只有 14 公斤。由于她的妈妈没有患上水俣病，而且此后生的 6 个孩子也都身体健康，因此被认为是上村智子把水银吸到自己体内而挽救了妈妈。父母对她极为疼爱，在他们的精心照料下，上村智子活到了 21 岁半。

工厂排污罪魁祸首

据坂本直充介绍，1908 年，日本窒素肥料株式会社在水俣建成工厂，开始生产化肥，逐渐成为日本主要的化学工厂，也成为支撑日本战后经济增长的企业之一。如今，窒素公司在水俣市依然是一家大公司。

随着工厂的发展，水俣也得到发展，曾经的水俣村随着人口增加，成为一个工业城市，顶峰时人口达到 5 万多。很多市民在工厂劳动，无论从经济和社会角度，水俣市都受到窒素公司的强大影响。

1932 年，窒素工厂开始生产作为醋酸和氯乙烯等原材料的乙醛。由于在制作过程中使用了无机水银，产生了具有强大毒性的甲基汞，并随着工厂废水排入海中。不知火海的鱼类和贝类由此开始遭到污染。随着生产增加，海域污染不断加剧。上世纪 40 年代后半期，不断出现死鱼浮上海面、贝类死亡、海藻不生长的情况。

1956 年 5 月 1 日，水俣市正式确认出现了原因不明的疾病，患者出现手脚震颤、运动失调、语言障碍等症状。由于原因不明，没有办法治疗，当时被称为“奇病”。后来，水俣市和熊本县政府委托熊本大学医学部对此进行调查，发现“奇病”是一种中毒症状，是食用从水俣湾捕捞的鱼类和贝类引起的。

人类食用含有甲基汞的鱼类之后，甲基汞逐渐在体内各处积累，特别是集中到脑部，使神经细胞受损，出现手脚麻木、痛感迟钝、视野狭窄、头疼、语言不清、交际障碍、易疲劳等症状。除了小儿和成人水俣病患者之外，还有在母亲腹中就受到影响的胎儿型水俣病患者。患病胎儿脑发育不全，脑神经细胞受到破坏，很多症状严重的胎儿在幼儿时期就会死亡。除了水俣市，对面的天草诸岛、北面的芦北町和南面的鹿儿岛县部分地区也出现了患者。

坂本直充告诫说：“日本当年这种先污染后治理的教训，是一个珍贵的反面教材，所付出的代价远远高于暂时获得的经济利益，而且环境不可能完全复原。污染一定要早日治理，不然民众感到不安，也会导致社会不稳定。”

他指出，目前人们使用的液晶屏、手机、荧光灯都广泛使用了水银，随意抛弃后，有可能在自然界中形成甲基汞，为了防止环境污染，一定要有效回收利用。

痛下决心环保不懈

在水俣川入海口不远处，有一方一圆两根巨大的烟筒，这里就是水俣市环境模范城市推进课下属的水俣市环境清洁中心。虽然这里通过焚烧垃圾产生热能，但是看不到烟筒有一丝黑烟排出，所有的污染物都被回收。

一进办公楼的大门，就看到各种分类垃圾的样品。中心副主任有村文明带领记者参观了清洁中心的设施。二楼的大会议室宽敞整洁，能够容纳 100 多人，这里经常面对市民举办垃圾分类的说明会，讲台前面摆放着分类样本，电线、旧报纸、旧衣服、小型电器、矿泉水瓶、铝罐、铁罐等等，足足有 24 种。玻璃瓶要根据透明、黑色、茶色、绿色和淡蓝色分成不同的种类。

院子里的大棚内，分类堆放着塑料瓶、瓦楞纸板、铝瓶、灯管、废油、废电池，这些资源都会卖给专业处理厂家。而没有价值的塑料袋等，则由水俣市政府出资，交由相关企业处理。粗大垃圾粉碎后检出的铁丝铁片等也毫不浪费，都挤压成一个个方块，准备交由厂家回收利用。

有村文明介绍说，水俣市在 1992 年之前只将垃圾分为可燃垃圾和不可燃垃圾，1992 年之后开始增加分类，最终达到 24 类。垃圾分类回收可以有效减少垃圾量，提高资源化效率。一部分玻璃瓶清洗后可以直接再利用，大幅节省了能源。

清洁中心每年出售资源垃圾能够获得 2000 万日元收益，其中 1000 万日元就回报给地方的环保团体，用于推广环保意识。现在，作为公害元凶的窒素工厂已经转为生产液晶屏、化学肥料和食品添加剂等，厂区干净整洁，再无黑烟冒出。

由于不懈的努力，2008 年 7 月 22 日，水俣市被日本政府评选为环境模范城市。（本网驻东京记者蓝建中）

二、环保部：上半年 74 城市空气质量超标天数近五成

朱洁摘自大众网 2013-07-31

http://www.dzwww.com/xinwen/guoneixinwen/201307/t20130731_8711081.htm

中新网 2013 年 7 月 31 日电 据环保部网站消息，环境保护部有关负责人近日向媒体发布了 2013 年 6 月份及上半年京津冀、长三角、珠三角和 74 个城市空气质量状况。结果显示，2013 年上半年，74 个城市平均达标天数比例为 54.8%，超标天数比例为 45.2%。

按照环境空气综合质量指数评价，上半年邢台、石家庄、邯郸、保定、唐山、济南、衡水、西安、郑州和廊坊的空气质量相对较差；海口、舟山、惠州、拉萨、福州、深圳、珠海、厦门、丽水和江门的空气质量相对较好。

