

东方昆仑公益之光

2013-3-18

- 主编：陈冉（上海所）
- 搜集整理：朱洁、郭怡婷
- 版面和编辑：郭怡婷
- 通讯员：章良琅（广州总所）、孙娜（北京所）、毕蔚（深圳所）
- 顾问：朱征夫（广州总所）



东方昆仑（上海）律师事务所

目录

一、【头版头条】	3
习近平:市长敢不敢下湖游泳是网民检验水质的标准	3
二、【好文共赏】	4
“多背一公斤”: 旅行中的公益	4
三、【公益前沿】	6
(一) 深圳行业协会立法再为全国探新路	6
(二) 克服山寨心态——超七成网友支持 “爱心衣橱” 维权	6
(三) 上海市建基金会信息披露平台	6
(四) 网络公益渐成主流 2012 年网上捐赠同比增长 70%.	7
(五) 公益信托管理办法初稿已完成	7
(六) 上海首家公益主题公园成立	7
(七) 非公募基金会可在温州直接审批登记	7
四、【我的公益】	8
我与汉达共成长	8
五、【本期人物】	10
梁从诫——自然之友创始人: 为大自然请命	10
六、【热点聚焦】	12
2012 年中国公益慈善的回顾与反思	12
(一) 慈善的力量	12
(二) 权利意识的觉醒 ——2012 年十大公民事件出炉 环保群体事件居首	13
(三) 对中国慈善公益的反思	14
七、【绿色家园】 新~	16
(一) 粤鲁部分耕地周围水土空气中存有 100 余种农药	16
(二) 环保部: 每月将公布空气污染最严重 10 个城市	17
(三) 环保部拒公开土壤污染状况数据	17
(四) 中国地下水失守 “癌症村” 被指超 200 个	18

两会速递

习近平：市长敢不敢下湖游泳是网民检验水质的标准

陈冉摘自于 2013-3-13 中华网 <http://news.china.com/focus/2013lh/news/11136226/20130313/17727394.html>



习近平总书记与代表们一一握手、亲切交谈。图为总书记与蒋宏坤代表握手。于先云摄

原标题：“天堂”之美在于太湖美

苏报北京专电 2013 年 3 月 8 日上午 9 点，人民大会堂西大厅，习近平总书记来到江苏代表团，与代表们一起审议政府工作报告，共商“美丽中国”发展大计。会中，习近平饶有兴致地回忆起去年 7 月苏州之行。“‘天堂’之美在于太湖美，不是有一首歌就叫《太湖美》吗。确实生态很重要，希望苏州为太湖增添更多美丽色彩。”

全国人大代表、省委常委、苏州市委书记蒋宏坤表示，苏州将把生态文明建设放到更加突出的位置，他说，如果没有良好的生态宜居空间，苏州就不能被称为“人间天堂”。为此，将下决心把“四个百万亩”工程（优质水稻、特色水产、高效园艺、生态林地）以法律形式落实下来，为子孙后代留下发展空间。蒋宏坤的话音刚落，习近平插话说：“现在网民检验湖泊水质的标准，是市长敢不敢跳下去游泳。”风趣的话语引得代表们都笑了起来。

习近平对苏州的秀美记忆犹新，“江南是个好地方，自古就有‘上有天堂，下有苏杭’之美誉。之所以称苏杭为‘天堂’，不仅因为那里经济繁荣、社会安定，‘日出江花红胜火，春来江水绿如蓝，能不忆江南’，江南美景美不胜收啊。”最后，习近平又一次“点评”起苏州：“苏州‘四个百万亩’工程提出要保护老百姓的庄稼地，水稻田就是湿地，种水稻本身也是一方美景，《红楼梦》里大观园中也有稻香村嘛。”习近平鼓励说，和谐、全面是对科学发展内涵理解得更深刻的反映，希望苏州在率先、排头、先行的内涵中，把生态作为一个标准，为江苏乃至全国发展作出新贡献。



“多背一公斤”：旅行中的公益

郭怡婷摘自于 2013-01-24 乐读网：<http://www.ledu365.com/a/shehui/25878.html>

1 公斤有多重？8 小杯酸奶，6 只苹果，或是 1.5 本 iPad 的重量。然而有多少人想过，有一天，这 1 公斤，也能掀起一场新生活风暴。这就是“多背一公斤”——将旅行和公益相结合的爱心生活新方式。

1 公斤的温暖：公益不是施舍而是给予

当旅行遇上公益，一个理念应运而生“平民公益新生活”：将公益融入旅行，用旅行丰富人生。

安猪，39 岁，本名余志海，出生于广东，现居北京，“多背一公斤”理念的倡导者。他做过 IT，跑过市场，做过项目管理。

2004 年 4 月，安猪的一个朋友从云南背包旅行回到北京。

这位朋友在云南雪山脚下一个山村遇到了两位支教女老师。将转道下一个村落的那天，两位女老师找到了他。原来，将要前往的那个村庄里也有一位支教老师，环境艰苦，那位老师萌生了放弃的想法。两位老师嘱托安猪的朋友：“如果你遇到了她，请一定告诉她‘你并不孤独！’‘坚持就是胜利！’”当这位朋友将嘱托带给那位支教老师时。那位老师闪着泪光告诉朋友说：“谢谢你！这两句话让我找到了坚持下去的理由！”

朋友的故事给了安猪很大的震撼：一句嘱托能重燃一份希望，让山村的孩子受益，那自己是不是也能为乡村学校的孩子做些事情呢？

一个想法在他的脑海中闪现：自己是背包旅行者，很多背包客都喜欢走偏远的小道，能否将他们动员起来，在旅行中多背一公斤东西，给那些偏远学校送去一份帮助？将旅行和公益结合起来，让旅行不再纯玩，让公益变得更可行？很快，安猪将这个想法付诸实践，并为这个活动创办了一个名为“多背一公斤”的网站。

2004 年 10 月，安猪踏上了他人生中的第一次“多背一公斤”的旅行，目的地是安徽歙县的一所乡村小学。从县城坐了 40 多分钟的小巴，再走七八里山路，安猪提着自己和朋友拼凑的一箱书和文具，走进了另嘶小学。

在去那之前，安猪对乡村孩子的认知基本停留在“等待救助的弱势群体”。但实际上，呈现在安猪眼前的并非如此，孩子们的物质生活虽然艰苦，但他们的精神面貌却是开心、快乐，充满了童真。

旅行的第二天，安猪和 7 个孩子相约在村旁的小溪边野炊。孩子们各自从家中搬来了锅碗瓢盆，还带了自家种的玉米和南瓜。路过小卖部，安猪打算买几根香肠给孩子们开点小荤。1 块钱 3 根的香肠，安猪买了 21 根，总共 7 块钱。付完钱，令他意外的是，大一些的几个孩子纷纷将 1 块钱递到他的手里。

孩子们的自尊、自足和懂事，让安猪有了一个新的想法：以平常心对待每一个需要帮助的孩子，不是施舍，而是给予。

通过网站的传播，一些热爱背包旅行的朋友纷纷加入到“多背一公斤”的活动中。对于这些来自不同地区、不同领域的参与者来说，这既是旅行，同时也是一场特殊的公益。

1 公斤的行动：公益是携带物资与信息的旅行

“多背一公斤”不是一个组织，而是一个倡导新公益生活的发起者。他提倡参与者自行组团，多则 40 人，少则四五人，可同城，可跨区，只要志同道合，便可一起旅行。

每次出发前，每个小分队的组织者都会事先与学校沟通，孩子们需要什么便背什么。而不是像以往的公益活动，以自己的想法来决定孩子们的需求。像安猪就应邀背过 10 斤猪肉。有的朋友背过鸡蛋，有的朋友背过饭盒。还有的朋友甚至背过一台太阳能热水器去学校。

2005 年初，几位背包旅行者通过“多背一公斤”的网站加入到安猪组织的活动中，结伴踏上前往河北一所偏远小学旅行。当淳朴的校长得知安猪一行来自北京时，特意邀请安猪给孩子们上一堂课。

面对二十几个二年级的孩子，没有上课经验的安猪决定来一回老生常谈：“你们的理想是什么？”结果好多孩子并不知道理想是什么意思，于是他换了个问法：“你们长大后想做什么？”令安猪惊讶的是，大部分孩子说长大要当农民。有个小女孩骄傲地说：“我长大要当工人，每月寄 400 元钱回家。”其实，孩子们对农民和工人的认识源于他们的父辈，或留守耕种，或进城务工，成为某工厂流水线上的一员。

安猪意识到：单一的物质支持并不能开阔孩子们局限的视野，无法给孩子们一个可以对未来展开长远想象的空间。视野的局限远比物质匮乏更不利于他们的成长，孩子们需要信息更多地了解外面的世界。

（一）深圳行业协会立法再为全国探新路①

2012 年底，《深圳经济特区行业协会条例（送审稿）》提交市政府，深圳行业协会将有自己的“基本法”。《条例》的第一创新就是突破《社会团体登记管理条例》的有关规定，将狭义的行业协会和商会、联合会、联盟等行业组织一并纳入调整范围，让它们在市场经济活动中变得“名正言顺”。突破一业一会的垄断格局、行业协会可以一业多会（不能超过 3 家），既引入适度竞争，又不至于山头林立。

设立程序更便捷。直接将行业协会的成立变更为“筹备（含名称核准）和登记”两个阶段，设立行业协会不必挂靠业务主管部门，而是直接向登记机关申请登记。实现有进有出，摒弃“僵尸协会”，规定了协会的注销情形和行业协会的清算制度。

（二）克服山寨心态 —— 超七成网友支持“爱心衣橱”维权②

2013 年 1 月 16 日，河南《东方今报》在其官方微博发布消息称，该报发起的“爱心衣橱”温暖郑州活动正在进行。

随后，爱心衣橱基金及其发起人之一王凯等在微博上发出了“侵权抗议”，提出：爱心衣橱的名称与 logo 均已进行注册和商标保护，一切不经告知的、未经爱心衣橱基金授权的对名称商标的使用都是侵权行为。要求《东方今报》停止侵权，撤掉报道并公开道歉。当天下午，《东方今报》发出致歉声明，同时表示“重名”是无心之过，绝非故意而为。

对于公益品牌与项目间的借鉴与模仿，37%的网友认为应该被认定为“抄袭”。31%的网友则认为公益品牌与项目间相互借鉴和模仿没什么不好。还有 28%的网友表示公益组织要想做出让公众认可的品牌和项目，要克服简单的山寨心态，致力于创新。

（三）上海市建基金会信息披露平台③

2012 年底，上海市社会组织信息平台悄然改动，公布基金会信息，最新的基金会年检报告书、审计报告都可全文下载或阅读，还有基金会的信用等级、年检、获奖和查处情况、最新活动内容。此外，上海社会组织网自主研发开通了“便民服务地图”，网友可以对 1 万多家上海社会组织进行地图查询。

据上海市民政局公布的数据，2008 年至 2011 年，上海接收的社会捐赠总额达到 115 亿元；慈善组织的公信力不断加强，2011 年上海真爱梦想公益基金会位居《福布斯》杂志“中国最透明基金会”榜单榜首，上海慈善基金会、上海增爱基金会也被列入“中国最透明基金会”榜单。

建立社会组织信息披露平台的还有北京，记者从公共服务平台网络工作人员处了解到，社会组织信息公开中有年检结果，工作报告、财务报告有预设位置，但目前还没有填入信息。

（四）网络公益渐成主流 2012 年网上捐赠同比增长 70%④

支付宝表示，2012 年网络公益捐赠额比 2011 年增长了 70%，捐赠总金额超过 3510 万元，显示网民对网络公益捐款积极性越来越高。“2012 年网民们的单笔网上捐赠金额为 53.7 元。金额不高，却恰恰体现了网上捐赠带来的爱心人群的扩展。”包括支付宝在内的网上支付渠道对所有网上爱心捐赠均采用 0 手续费，1 分钱都可以献爱心，为更多人参与网上公益提供了可能。社会公益组织与第三方支付已形成开放式的公益生态圈。用户可以查实自己的捐赠记录，公益项目的已募善款、参捐赠人数以及善款的去向等。

（五）公益信托管理办法初稿已完成⑤

《公益时报》记者近日了解到，中国银监会与民政部等部门共同研究起草公益信托管理办法，已完成初稿。公益信托有如下特点：目的是完全为了社会公共利益；受益人是不完全确定的；不得中途解除合同。

内地首个公益信托是“西安信托 5·12 抗震救灾公益信托计划”。该计划于 2008 年 6 月 6 日正式启动，共募集资金 1000 万元，期限三年，信托资金投向镇巴县五所学校的地震灾后重建项目。2011 年 5 月，该援建镇巴项目竣工，这标志着国内公益信托业的一次成功尝试，它为国内公益信托的发展提供了一个范本。

（六）上海首家公益主题公园成立⑥

2013 年 2 月 25 日，闹中取静的淮海公园成为上海第一家公益主题公园，推出多种公益主题市集。名为“光盘风尚行”的主舞台将搭建起来，并围绕有“我的绿生活”、“我的公益心”、“我们的家园”以及由淮海路和沿线写字楼宇、餐饮企业组成的四大主题板块。

黄浦区区委宣传部周副部长告诉记者，公益将一直办下去，往后每个月 25 日，淮海公园都将为市民推出多种多样的公益主题市集，“本次活动主题是‘光盘’提倡节约、反对浪费，下次可能是‘环保’，或者是‘爱心接力’等等。

（七）非公募基金会可在温州直接审批登记⑦

2013 年 2 月 20 日，“温州市鹿城社会组织发展基金会”在温州市行政审批中心民政窗口获准审批，这是温州市民政局批准成立的首家基金会，也是全国首家在地级市登记的非公募基金会。

此前的 2009 年 7 月，民政部和深圳市政府签署了《推进深圳民政事业综合配套改革合作协议》，明确授权深圳市民政局可以对基金会和跨省区的行业协会、商会进行登记管理。

①朱洁摘自于 2013-01-30 社会组织网

<http://www.chinanpo.gov.cn/1940/60777/newsindex.html>

②朱洁摘自于 2013-02-22 公益时报网

<http://www.gongyishibao.com/News/201301/147089.aspx>

③朱洁摘自于 2013-01-29 人民网

<http://gongyi.people.com.cn/n/2013/0129/c151650-20361404.html>

④ 郭怡婷摘自于 2013-03-06 成都晚报

<http://news.163.com/13/0306/05/8P8S16DI00014AED.html>

⑤朱洁摘自于 2013-02-20 中国公益慈善网

<http://www.charity.gov.cn/fsm/sites/newmain/preview1.jsp?ColumnID=362&TID=20130220153230703337622>

⑥朱洁摘自于 2013-02-25 中国公益慈善网

<http://www.charity.gov.cn/fsm/sites/newmain/preview1.jsp?ColumnID=362&TID=20130225145443887870511>

⑦朱洁摘自于 2013-02-27 腾讯公益

<http://gongyi.qq.com/a/20130227/000011.htm>

✿ 我的公益

我与汉达共成长

作者 张萍 广州总所律师 2013-3-12

“画一个圆，消除偏见与歧视。上周末，在广州珠江新城花城汇商场，200多名麻风康复者、智障人士、肢残人士和市民，人手一支画笔，在同一块画布上创作圆形图案，用行为艺术呼吁“我们都一样”。”——摘自2013年3月11日《新快报》

2013年的3月11日是第十五个国际尊严尊敬日”，广东省汉达康福协会*（以下简称汉达）协同12家公益机构在广州花城汇的地下空间里举办了“我们都一样——团团圆圆艺术节”公益倡导活动。



我于1999年12月开始在汉达供职，那时还是汉达的起步阶段，要想在公共场合举办一个倡导消除麻风歧视的活动是何等的艰难，资金、审批、活动策划、安全措施等等，都是问题，因此，最初几年类似活动只能在麻风康复村举办。为了让更多的公众了解麻风病知识及麻风康复者的现状，汉达一直在寻求机会扩大宣传活动范围，2003年，在朱征夫律师的帮助下，汉达第一次走进了高校——广东商学院，是汉达第

一次走出康复村举办活动，是汉达宣传工作的里程碑！之后汉达开始逐步进入公共场所如广州正佳广场、天河城广场等。

在汉达工作期间，我们在财务上做了创新尝试，由领导一支笔到各分管项目负责人签名报账的多支笔管理，并鼓励项目成员参与其中，共同管理自己团队项目的财务，收到了非常好的财务透明的效果。此外，我们将民主参与引入每次例会，人人当主持人、个个有表决权，既锻炼了员工的表达能力，也提高了他们的组织能力。每次开会，大家精心准备，气氛活跃，例会解决很多问题，做决定是大家，不是某个领导人。

在负责助学项目时，我们搭建起了汉达与全国各地麻风防治机构的合作关系，让他们协助和监督我们的项目实施，努力使孩子们能够有学上。同时，完善助学条件，如果一个家庭有两个以上的孩子申请助学，优先解决女孩的上学问题，因为汉达认为女孩对其以后的下一代影响比男孩更重要。

2007 年，我在汉达由专职转为兼职，担任副理事长一职，为此，每年抽出 10 多天时间参与汉达的理事会、常务理事会议，与其他理事共同决策发展。在积极行使自己的职责的同时，运用法律知识帮助解决相关问题。鼓励和引导康复理事发挥自己的优势、用他们自己的行为去影响其他康复者；积极参与汉达的项目活动、宣传汉达。我所的何莲律师、江琪英律师及马晨程律师在我的介绍下正在资助云南的贫困孩子上学；还联系自己的亲戚朋友参与了汉达荔枝拍卖活动的竞拍筹款。同时，作为一名专职律师，义务为汉达与其相关单位的资助及项目合同、协议作审查等。

汉达是一个学习型的机构，也是一个催人奋进的机构，十多年过去了，汉达由一个蹒跚学步的草根 NGO（非政府组织）成长为全国知名的公益慈善组织，曾在 2010 年、2012 年分别获得“壹基金典范工程”、“壹基金透明典范”奖，我也由汉达的一名员工成长为一名践行“助人者自助、渡人者自渡”的理念的专职律师。

编者注：广东省汉达康福协会经广东民政局批准成立于 1996 年，是国内最早一家专门服务麻风康复者的 NGO 机构。工作区域覆盖广东、广西、云南三地，工作包括助老、助残、助学、扶贫多个方面，通过动员社会、开展综合康复活动，提高麻风康复者的生命和生活质量、创造一个没有麻风歧视的平等世界。创始人杨理合教授曾是卫生部麻风防治咨询组专家、曾任中国麻风防治研究中心副主任。项目资金主要来自国外，包括美国麻风救济会、日本、西班牙、新西兰、意大利、李连杰基金会等。



梁从诫——自然之友创始人：为大自然请命

陈冉、朱洁摘编于 2013-03-01 青年文摘·上半月 2011 年第 1 期

<http://www.qikan.com.cn/Article/qnwz/qnwz201101/qnwz20110107.html> ; 百度百科

<http://baike.baidu.com/view/94324.htm>



（一）入选理由：

梁从诫先生多年从事教育、文化、出版工作，1993 年开始关注民间环境保护活动。1994 年 3 月，领导创建了中国第一个群众性、会员制的民间环境保护组织——“自然之友”（编者注：2012 年 11 月本刊第一期的“公益诉讼”栏目曾选登了“2011 年的破冰之案，“自然之友”与“重庆绿联会”为铬渣污染事件”，为公益诉讼入法打开了通道）

自 1993 年成立以来，“自然之友”开展的重大行动有：保护川西洪雅天然林；保护滇西北德钦县原始森林滇金丝猴；开展藏羚羊保护工作与可可西里地区反盗猎行动等。

（二）人物简介

梁从诫（1932——2010），男，祖籍广东新会，出生于北京市。祖父梁启超，父亲梁思成，母亲林徽因。曾任全国政协委员、全国政协常委，全国政协人口、资源、环境委员会委员，民间环保组织“自然之友”（中国文化书院·绿色文化分院）创办人、会长。1999 年，获中国环境新闻工作者协会和香港地球之友颁发的“地球奖”，以及国家林业局颁发的“大熊猫奖”。

（三）人物故事

1994 年，61 岁的梁从诫放下了从事多年的史学研究，与朋友创办了民间环保组织“自然之友”。

不久，他们就收到一则求助信。云南某县为解决财政困难，准备砍伐 100 多平方公里原始森林，而那里正是滇金丝猴的栖息地。梁从诫当即找人在媒体报道，给中央领导写信。他们的努力成功了。

1998 年，美国总统克林顿访华，梁从诫赠给他一张滇金丝猴母子照片。克林顿问：“这种金丝猴还有多少？”梁从诫回答：“不足 1200 只，这是灵长类中除了人类之外唯一的红唇动物。”克林顿说：“哦，那是我的表亲！”在场的人都笑了，也提醒人们要善待这些“表亲”。

20 世纪 90 年代，藏羚羊羊绒披肩“沙图什”是很多欧洲人追捧的奢侈品，大批藏羚羊因此被偷猎者射杀。“自然之友”与媒体合作，宣传“野牦牛队”事迹，筹款建立“索南达杰自然保护站”。英国是“沙图什”主要经销国，梁从诫致信首相布莱尔，请求打击国际藏羚羊制品非法贸易。布莱尔很快回信，并在

访华期间与梁从诫见面。1999 年春，国家有关部门发动了著名的“可可西里 1 号”行动，严厉打击了盗猎分子。

一次，梁从诫应邀到某国家机关演讲，前来听讲的却只有五个人。即便如此，他也没有放弃：“如果我能在这五个人心中种下五颗绿色的种子，我就很欣慰了。”

1995 年，他与一位官员同去风景区。官员随手往车窗外丢矿泉水瓶，梁从诫下车把瓶子捡回来时，官员极不耐烦：“这有什么关系，扔的人多着呢！”

他以一种堂吉诃德式的勇气坚持着。

1999 年，梁从诫应邀参加全球 500 强财富论坛，他直言不讳地说：如果十几亿中国人都过上你们那种生活，资源能支持得起吗？如果现在中国要达到美国 1990 年的生活水平，把全世界的能源供应中国都不够。这不仅是中国的灾难，也是世界的灾难。

还有一次，“自然之友”去内蒙古沙漠义务植树。当地人每隔七八里就横上一根木头，拦车索要“过路费”，理由是雨天行车会轧坏他们承包的路段。他们不断解释是去义务植树，改善沙漠环境，却没有人理会。结果，两个半小时的路他们用了五小时，过路费花了几百元。

在宁夏，他看到一对姐弟在沙漠里挖发菜，换取几分几毛钱维持生计。挖发菜对草原有致命威胁，但看着这对在严重缺水环境下长大、至今可能没怎么洗过脸的孩子，他实在不忍心责备，“与那些连基本生存都难以为继的人谈环保，我有一种负疚感”。

梁从诫意识到，必须有一个可行方案来实际问题。他说，“自然之友”最大的成就不是保住了哪一座山或哪一种动物，而是为许多关注环保的人找到了一个共同发挥作用的可能性。“自然之友”人拒用一次性筷子、不乱丢弃废旧电池、留下洗衣服的水冲马桶、给孩子们举办环保夏令营、组织观鸟小组、到学校巡回宣传等。他首先从自己做起，过着“苦行僧”式的生活：两室一厅的房子几十年没有装修，家里没有一件新家具；每次在外吃饭，他都自带餐具；他和“自然之友”专职工作人员的名片都是用废纸印刷，办公室的打印机、文件柜、保险柜，都是别人淘汰下来的；连他坐的沙发也是捡来的……

梁从诫坦言：我们祖孙三代如果说有共同点的话，那就是社会责任感。我们生于斯、长于斯，这块土地养育了我们，我们不能不尽我们的力量，为这个社会、为这块土地、为这个民族做一些力所能及的回报。

他又说，亿万人的警觉，会形成宏伟的力量，而亿万人的无知和漫不经心，也会给地球带来沉重的负担，乃至巨大的灾难。

2010 年 10 月 28 日，这位可敬的老人在北京逝世。



2012 年中国公益慈善的回顾与反思

（一）慈善的力量

1. “2012 中国年度慈善推动者”^①

2013 年 1 月 19 日，“慈善的力量”2012 中国慈善年会在北京奥展国际艺术汇拉开帷幕。全国人大常委会副委员长、民建中央主席陈昌智，民政部副部长窦玉沛等领导以及慈善组织、爱心企业、社会各界热心公益慈善的 300 余人出席。

本届年会由民政部指导，二十余家知名公益慈善组织共同主办，以晚会的形式，展现 2012 年度中国公益慈善界的成就，揭晓“2012 中国年度慈善推动者”。

年会由四个篇章组成：

- “开放·政策的力量”——民间组织管理局及北京政府大额资金购买组织服务，上海及吴忠市对公益组织孵化和培养，深圳及宁夏为慈善服务提供公益平台等。
- “突围·行业的力量”——讲述了公益慈善组织的坚持、探索、创新。包括嫣然天使医院、彝绣文化产业展示项目、母亲邮包、“爱的分贝”、百年职校、爱德面包坊、留守儿童文武帮扶计划、新工场协力中心、“让候鸟飞”、红十字会的组织改革及常青义教等项目。
- “分享·捐赠的力量”——表现了公益参与的多元化，展示了不同群体的公益情怀。不仅介绍了牛根生等公益家们的故事，也传递了侨爱心 365 基金、郑州全民参与的“人人可慈善、天天可慈善”的微公益理念，还讲述了桃源居、苏宁电器集团、安利公司、中国三星集团等企业如何以智慧的方式履行企业社会责任。
- “责任·传播的力量”——展示了传媒在公益慈善中的无限正能量。包括央视新闻公益、“music radio 我要上学”公益项目、时尚芭莎明星慈善夜、“梦想合唱团”及腾讯新年新衣以媒体之力凝聚大爱；湖南卫视快乐校车、新浪扬帆计划以媒体之声宣扬大爱。

2. 2012 中国捐赠百杰榜^②

公益中国网 2013 年 2 月 1 日，北京师范大学中国公益研究院发布《2012 中国捐赠百杰榜》。入榜人员捐赠总额（含承诺）超过 649 亿元，最高额为 500 亿元，最低入榜额为 1010 万元，其中 18 人年度捐赠总额超过 1 亿元。黄怒波和王文彪分别以 500 亿元、100 亿元的承诺捐赠位居榜单第一、第二名，杨休、许家印、王健林则分别以 4 亿元、3.5 亿元、2.3 亿元分别排名第三、第四、第五名。

省份	人数	排名	金额	排名
广东	31	1	135779	3
福建	14	2	57218	5
北京	11	3	5035916	1
河南	6	4	29500	7
江苏	5	5	57755	4
辽宁	5	5	42215	6
湖南	4	7	17010	9
浙江	4	7	13800	10
河北	3	9	12570	11
内蒙古	2	10	1002000	2
上海	2	10	21100	8
湖北	2	10	11167	14
陕西	2	10	12000	12
山东	2	10	12000	12
宁夏	1	15	9100	15
山西	1	15	7000	16
广西	1	15	6242	17
江西	1	15	4270	18
四川	1	15	2000	19
安徽	1	15	1526	20
海南	1	15	1464	21

地域分布：广东和北京分别位居上榜人数和捐赠总额第一。从上榜人数看，广东有 31 位，位居第一；福建 14 人，位列第二；北京 11 人，排名第三。从捐赠金额来看，北京超过 503 亿元，位居第一；内蒙古以 100 亿元，位列第二，广东则以超 13 亿元，排名第三。排名前三位的省份捐赠额度占据了年度捐赠总额的近 95%。

表格为 2012 中国捐赠百杰榜地区上榜人数及金额统计
(注：中国大陆缺天津、重庆等 10 个省市自治区。)

（二）权利意识的觉醒 —— 2012 年十大公民事件出炉 环保群体事件居首③

2013 年 1 月 25 日上午，由北京大学公民社会研究中心、阳光文化基金会、浙江敦和慈善基金会联合举办的“2012 年十大公民事件”评选结果出炉。

经过在场专家讨论与投票，在备选的 15 件公民事件中，选出影响 2012 年中国公民社会进程的十大典型事件。以下部分选自十大事件排行榜（注：排名未按先后顺序）

1. 什邡、启东、镇海大规模环保群体事件，新媒体助群众赢得诉求

2012 年，什邡、启东、镇海都发生了为反对当地修建对环境破坏的项目而上街集会抗议的事件。事后，当地政府都撤销了那些群众反对的项目。

在这些事件中，当地网民通过手机、电脑等对现场进行文字、图片直播，这些信息通过微博、论坛、博客等广为流传，引起了更多人高度关注。

入选理由：环境维权事件动员潜力巨大，把经济发展、政治博弈、社区动员等整合在一起，彰显了把整个地区凝聚成为一个命运共同体的行动能力。

2. 占海特勇敢追求教育公平

占海特，五岁时随父母来到上海生活至今。2012 年 5 月，在初中毕业前夕，她因非上海户籍无法在沪参加中考而辍学在家。为了争取在上海的中考权利，她在微博上就随迁子女异地中高考问题向京沪籍人士发出“约辩”战帖。占海特是 5800 万留守儿童和 2700 万随迁子女的一个代表。至 2012 年底，30 个省市都明确出台了就地高考的具体标准，异地高考方案破冰在即。

入选理由：在城乡之间，在公民价值与地方利益之间，立场分化在公共空间中已是突出的事实。

3. 贵州毕节 5 名流浪儿童垃圾箱取暖中毒死亡（编者注：2012 年 12 月本刊第二期 的“热点聚焦”栏目选登了“从贵州毕节五男童冻死案看儿童救助体制”）

2012 年 11 月 16 日，5 名男孩在贵州省毕节市七星关区街一垃圾箱内生火取暖导致一氧化碳中毒而死亡，年龄均在 10 岁左右。这一悲剧引起社会舆论广泛关注，悲痛与愤怒的公众以多种方式质疑儿童救助体制。

入选理由：农民工现象，户籍制度，蓝领工人的薪酬水平一起造成了贫困农家子弟的不幸。但愿我们的社会不再冷漠，不再健忘，用公民行动和制度建设校正毕节惨剧的社会扭曲。

4. “表叔”事件、“房叔”事件引发网络反腐

有网友搜集了原陕西省安监局局长杨达才出席各种活动和会议的公开报道，发现杨至少有 5 块不同的名表。经过组织调查核实，纪检部门撤销了他的一切公职。2012 年 10 月 8 日，原广州市城市管理综合执法局番禺分局政委蔡彬也被曝光他及其家人拥有 20 余套房产。经过查证确认后，广州市番禺区纪委对蔡彬实施双规。

入选理由：“表叔”和“房叔”从被质疑到落马不到一个月，这是网民“公开审计”和政府纪检部门迅速回应的共同结果，再一次激发起网民的反腐热情。

（三）对中国慈善公益的反思

政府不能操盘民间慈善组织

—— 南都公益基金会理事长徐永光 在“京师公益讲堂”上的演讲和访谈④

2012 年的 11 月初，在新京报与北师大壹基金公益研究院合办的“京师公益讲堂”上，南都公益基金会理事长徐永光抱病出席，做了题为“中国慈善体制改革路线图”的演讲，勾画了 11 条“慈善体制改革路线图”，提出让慈善组织“回归民间，走出困境”，200 余各界人士到场。

焦点 1 谈慈善组织 政府不能操盘民间公益

徐永光说，不论传统慈善还是现代慈善，**民间性**是慈善机构的基本属性。这一属性决定其机构“人格”一定要按民间组织的发展规律办事。

徐永光举例，玉树地震期间，加多宝集团坚持要把钱捐给中国扶贫基金会，而非政府指定的三家慈善机构。几天后文件下来了，要求所有基金会都把捐款汇缴给青海省人民政府。“政府收缴捐款，这个实在是怪。”

政府可拿财政的钱购买民间慈善组织的公共服务，但不能把民间慈善捐款当成“第二税源”用来弥补公共财政投入的不足。政府要制定法规政策支持民间公益的发展，并担负监管责任，但不能自己操盘，既当规则制定者，又当运动员，还当裁判员。

一些地方政府直接操盘，大刮“慈善风暴”，反而加剧了慈善生态的恶化。2011年，陕西府谷县政府趁年关给煤老板设“鸿门宴”，拿下捐款13亿；2012年，陕西神木县党政齐出动，大搞“煤慈善”，募集善款38亿元。这种行为违法，没有行政许可。

焦点2 谈慈善资源 民间慈善组织吃不到“母乳”

由各级政府和有关部门创办的1000多家公募基金会、数千家慈善总会和2000多家半官半民性质的红十字会，垄断了全国90%以上的慈善捐赠资源，这些捐赠资源很大一部分受政府控制。国际上通行的是政府购买民间组织的服务，比如美国政府购买民间组织服务的款额是民间捐赠总额的1.5倍；但中国正好相反，变成民间“购买”政府的服务。

垄断性慈善资源没有从民间流回民间，而是从民间流向政府。一边是资源垄断，如中华慈善总会秘书长“叫苦”那样：只有40名工作人员，一年开出4万多张捐赠发票，怎么监管？一边是民间慈善组织吃不到“母乳”，只能喝一点“洋奶”，还因“洋奶中的激素”——超前观念，导致水土不服。

焦点3 谈慈善体制 官民不分造就“双重人格”

郭美美引发的“官办”慈善公信力危机的多米诺骨牌效应似乎已显现。这个乱局的出现看似偶然实属必然，归根到底是官民不分的慈善体制惹的祸。“官办”慈善机构带着“官”和“民”的“双重人格”。监管往往流于形式，平等竞争受到排斥，带病运行比比皆是。

这些机构利用“民间慈善”的身份可向社会募捐，在特定时候又被政府指定为唯一、唯二有权接受捐款的机构。这时，透明度和对公众的谦卑就退居次要了，其公信力下降是必然的。

建议：慈善体制改革路线图

政府层面：1、推动慈善立法，确立慈善的民间属性。2、像国企改革一样，下达“官办”慈善组织去行政化的政府令，均取消国家事业单位编制，取消行政级别。3、重建政府对慈善组织的监管权威。4、打破慈善资源垄断。5、实施普惠的慈善捐赠税收优惠政策，给所有慈善组织按统一的免税资格认定标准，撤销对慈善组织资产保值增值收入征收企业所得税的规定。6、设立党中央、国务院慈善工作委员会。

慈善组织层面：7、所有慈善组织进行信息披露，自觉接受社会监督。8、建立以理事会为最高的权力机构的公共治理结构。9、建立和完善慈善行业自律机制。建立形式多样的行业自律联盟，成员须经过独立第三方评估符合标准。

社会层面：10、正确行使捐款人的权利与义务。包括自愿捐款、自主选择受捐组织、捐赠项目、监督捐款使用结果、要求受捐机构开具捐赠发票和享受捐款免税待遇的权利。11、需要政府、慈善组织、学界、公众、媒体共同做的事：重塑现代慈善文化

①陈冉摘自于 2013-01-20 凤凰网

http://gongyi.ifeng.com/special/cishannianhui2012/content-2/detail_2013_01/20/21390234_0.shtml

②陈冉摘自于 2013-2-1 中国公益研究院

<http://www.bnul.org/research/donated/year/1055.html>

③朱洁摘自于 2013-01-28 南方都市报

<http://news.sohu.com/20130128/n364786766.shtml>

④陈冉摘自于 2012-11-13NGO 发展交流网

<http://www.ngocn.net/?action-viewnews-itemid-85320>



绿色家园不是梦！

（一）粤鲁部分耕地周围水土空气中存有 100 余种农药 —— 绿色和平呼吁政府 力减农药用量①



2013 年 1 月 7 日图为正在喷洒农药的农民。

中国人均耕地面积约为世界水平的一半，单位面积农药用量却是世界平均水平的 3 倍，农药污染情况不容乐观。

北京，2013 年 1 月 7 日：国际环保组织绿色和平今日发布研究报告，指出在广东、山东部分农田的土壤及周边的水体和空气中，均检测出至少 120 余种农药残留。部分检出农药可危及鱼、鸟、蜜蜂等农田生物，另有部分农药影响儿童神经系统或婴幼儿生殖发育。绿色和平呼吁中国政府正视大量使用农药造成的环境健康问题，设立约束性农药减量目标并严格执行，从而保护公众的身体健康，并确保农业的可持续发展。

2011 至 2012 年间，绿色和平委托农业专家对位于广州周边和山东潍坊的两个典型农区的土壤、水和大气环境进行了采样调查，共采集了约 100 个样本，并对其中的农药残留进行了检测。

研究结果表明，采自两地的所有样本均含有 120 种以上的农药，其中山东潍坊市某蔬菜基地的空气样本含有高达 147 种农药。检出的农药中既包括毒性较高的有机氯和有机磷类农药，还包括半衰期较短，被认为不易累积的除虫菊酯类等替代农药。还有一些农药，如乐果、久效磷、克百威等，在地下水和深层土壤中的浓度高于地表，说明长期大量施用已经导致农药在环境中富集。

作为农药生产和使用第一大国，中国面临着严峻的农田污染问题。早在 2006 年，全国受污染耕地面积已达 1.5 亿亩，而农业面源污染是主要的污染源之一。农业部曾于 2011 年设下 2015 年全国农药使用总量减少 20% 的目标，但在 2012 年 11 月却又将完成时间推迟到 2020 年。

（二）环保部：每月将公布空气污染最严重 10 个城市②

2013 年 2 月 5 日电 国家环境咨询委员会暨环境保护部科学技术委员会 5 日召开，环保部副部长吴晓青介绍，2012 年起全国 74 个城市（京津冀、长三角、珠三角地区的城市，省会城市和计划单列市）按照新的《环境空气质量标准》监测和评价空气质量。经过分析和排名，1 月份 74 个城市中空气污染最重的 10 个城市依次是邢台、石家庄、保定、邯郸、廊坊、衡水、济南、唐山、北京、郑州；空气污染较轻的 10 个城市依次是海口、福州、舟山、厦门、惠州、肇庆、深圳、昆明、拉萨、珠海。在 74 个城市中，只有北京、上海、郑州真正落实了重污染空气应急预案。

后续报道：2013 年 2 月空气质量月报发布③

中国环境报讯 中国环境监测总站日前公布了 2013 年 2 月全国 74 个城市空气质量状况月报。石家庄、邢台、保定、西安、邯郸、乌鲁木齐、济南、衡水、唐山和郑州的空气污染较重；海口、舟山、福州、拉萨、丽水、惠州、南宁、江门、珠海和贵阳的空气质量较好。

（三）环保部拒公开土壤污染状况数据④

北京市两高律师事务所律师董正伟向环保部申请公开“全国土壤污染状况调查方法和数据信息”。

“1 月份除了雾霾天，剩下的好天气不到一周，大气环境污染直接危害每个人生命安全。大气污染与土壤环境污染有直接间接关系”。2013 年 1 月 30 日上午，董正伟向环保部申请政府信息公开。为此，董正伟提出了四项申请：公开全国土壤污染状况调查方法和数据信息、公开全国土壤污染的成因和防治措施方法信息。

2 月 20 日，董正伟收到《环境保护部政府信息公开告知书》（以下简称告知书），答复内容总计 22 页，附件 20 页，其中，对于污染状况调查方法、防治措施等，都附上了该部相关文件和通知。对于污染的成因，环保部表示，工矿业、农业等人为活动和自然背景等是造成土壤污染主要原因。但是对于土壤污染状况调

查数据信息等，环保部答复称“经查，全国土壤污染状况调查数据信息属于国家秘密。根据《政府信息公开条例》第十四条规定，我部不予公开”。

对此，董正伟认为，土壤污染状况数据关系到每个公民的生命健康和居住环境安全问题，事关公共利益，环保部以国家秘密为借口不公开，显然不符合《政府信息公开条例》主旨精神，也违背了当初环保部对社会的公开承诺。

（四）中国地下水失守 “癌症村”被指超 200 个^⑤

2011 年，全国共 200 个城市开展了地下水水质监测，其中“较差—极差”水质监测点比例为 55%。与 2010 年相比，15.2%的监测点水质在变差。在地表水资源不足，且部分污染严重的情况下，地下水曾被认为是清洁稳定水源。2009 年中国地下水开采总量 1098 亿立方米，占总供水量的 18%。在全国 400 多个城市以地下水为饮用水源，约占城市总数的 61%。北方地区 65%的生活用水、50%的工业用水和 33%的农业灌溉用水来自地下水。在没有新水源的情况下，失去了地下水，也就意味着生存危机。

城市是污染的源头之一。城市污水排放量增加，但处理能力不足，甚至市政管网渗漏，都会造成地下水污染。地下水污染也在农村发生着。过量使用化肥农药，用城市污水灌溉等，都让土壤受到污染。

一份由公益人士制作的“中国癌症村地图”正在互联网上被关注，村子数量被认为超过 200 个。

据国土资源部网站资料，辽宁海城市污水排放造成地下水大面积污染，附近一个村 160 人因水而亡；由于地下水的严重污染，淄博日供水量 51 万立方米的大型水源地面临报废。即使是北京，浅层地下水中也普遍检测出了三致（致癌、致畸、致突变）物质。这些“三致”有机物在我国东部城市和地区，可能同样存在。

地下水污染隐蔽难以监测，发现时往往已造成严重的后果。根据 2000 年—2002 年国土资源部的全国地下水资源评价，全国 195 个城市监测结果表明，97%的城市地下水受到不同程度污染，40%的城市污染趋势加重；北方 17 个省会城市中 16 个污染趋势加重，南方 14 个省会城市中 3 个污染趋势加重。

①陈冉摘自于 2013-01-07 绿色和平

<http://www.greenpeace.org/china/zh/news/releases/food-agriculture/2013/01/pesticides-in-environment/>

②陈冉摘自于 2013-02-06 新华网

http://news.xinhuanet.com/politics/2013-02/06/c_114626372.htm

③朱洁摘自于 2013-03-11 新浪公益

<http://gongyi.sina.com.cn/greenlife/2013-03-11/103341561.html>

④朱洁摘自于 2013-02-26 腾讯公益

<http://gongyi.qq.com/a/20130226/000007.htm>

⑤朱洁摘自于 2013-02-25 腾讯公益

<http://gongyi.qq.com/a/20130225/000004.htm>